

INDICE

Capitolo I

La disciplina dei contratti pubblici p. <i>Francesco Bello</i>	1
1. Cenni storico-evolutivi della disciplina dei contratti pubblici»	1
1.1. La genesi del codice dei contratti pubblici – d.lgs. n. 36 del 2023»	3
2. Ambito oggettivo di applicazione del codice dei contratti pubblici»	6
2.1. Le soglie di rilevanza europea»	8
3. Ambito soggettivo di applicazione del codice dei contratti pubblici»	11
3.1. Il sistema della qualificazione delle stazioni appaltanti; le centrali di committenza»	12
3.2. Il “nuovo” responsabile unico del progetto»	15
4. L’operatore economico e il principio della massima partecipazione; cenni e rinvio»	16
5.1. Il ruolo dell’ANAC.»	19

Capitolo II

I principi generali della disciplina dei contratti pubblici» <i>di Federica Santomauro</i>	23
1. I principi generali del risultato, della fiducia e dell’accesso al mercato»	23
2. I principi di buona fede e di tutela dell’affidamento, di solidarietà e di sussidiarietà orizzontale e di auto-organizzazione amministrativa.»	33
3. Gli altri principi generali.»	42
4. La funzione “multivaloriale” degli appalti: i c.d. appalti verdi.»	50

Capitolo III

Le fasi delle procedure di affidamento dei contratti pubblici» <i>Emanuela Condello</i>	59
1. La sequenza procedimentale dell’affidamento dei contratti pubblici»	59
2. La programmazione e la progettazione.»	61
3. La decisione a contrarre»	65
4. Cenni agli atti preparatori: le consultazioni preliminari di mercato e gli avvisi di pre-informazione»	67
4.1 La <i>lex specialis</i> : bando di gara, avvisi, inviti e informazioni.»	70
4.2. Pubblicità dei bandi e degli avvisi»	75
5. L’offerta: la documentazione dell’offerente e i termini per la presentazione delle domande e delle offerte»	76

6. La proposta di aggiudicazione e l'aggiudicazione»	80
6.1. La stipulazione del contratto e l'esecuzione anticipata»	82
6.2. Il termine dilatorio tra l'aggiudicazione e la stipulazione del contratto: la c.d. clausola "stand still"»	84
6.3. La responsabilità precontrattuale della p.a.»	86
6.4. I poteri di autotutela della p.a. sull'aggiudicazione e sul contratto; cenni e rinvio»	88

Capitolo IV

Le procedure di scelta del contraente»	93
<i>Agostino Meale</i>	

1. Le procedure di scelta del contraente: principi generali»	93
1.1. I settori speciali e quelli ordinari»	96
2. Le procedure aperte e ristrette.»	96
2.1. Le procedure ristrette»	98
3. Le procedure negoziate»	100
3.1. La procedura competitiva con negoziazione»	101
3.2. Il dialogo competitivo»	104
3.3. Il partenariato per l'innovazione»	107
3.4. Le procedure negoziate senza previa pubblicazione del bando»	109
4. Le procedure semplificate previste per i contratti sotto soglia europea: disciplina comune e principio di rotazione»	113
4.1. Il principio di rotazione degli affidamenti»	114
4.2. Affidamenti diretti e procedure negoziate sotto-soglia»	115

Capitolo V

La selezione delle offerte e l'aggiudicazione»	119
<i>Salvatore Esposito</i>	

1. Premessa»	119
2. Gli operatori economici»	121
2.1. Gli operatori economici per l'affidamento dei servizi di architettura e di ingegneria»	123
2.2. Gli imprenditori, le società e le cooperative»	125
2.3. I consorzi non necessari»	126
2.4. I raggruppamenti temporanei e i consorzi ordinari»	132
2.5. Le aggregazioni tra imprese aderenti al contratto di rete»	137
2.6. Il gruppo europeo di interesse economico»	139
3. I requisiti di partecipazione alla gara»	140
3.1. I requisiti di ordine generale: dalle cause di esclusione automatica e non automatica all'illecito professionale grave»	144
3.2. Il meccanismo del c.d. <i>self-cleaning</i>»	155
3.3. I requisiti di ordine speciale»	157
4. L'avvalimento»	160

5. Il soccorso istruttorio e la tassatività delle cause di esclusione»	163
6. La selezione delle offerte»	166
6.1. I criteri di aggiudicazione degli appalti»	168
6.2. Le commissioni giudicatrici»	173
6.3. L'offerta anormalmente bassa»	176

Capitolo VI

L'esecuzione del contratto»	181
<i>Augusto di Cagno</i>	
1. Fasi di stipulazione del contratto»	181
2. Requisiti per l'esecuzione del contratto»	185
3. I soggetti della stazione appaltante; dal RUP alla direzione dei lavori e dell'esecuzione dei contratti»	190
4. Controllo tecnico contabile e amministrativo, collaudo e verifica di conformità»	195
5. Le garanzie»	198
6. Il subappalto»	201
7. Modifica dei contratti in corso di esecuzione»	208
8. I poteri della stazione appaltante – sospensione, risoluzione e recesso . . .»	213
9. Esecuzione o completamento dei lavori, servizi o forniture nel caso di procedura di insolvenza o di impedimento alla prosecuzione dell'affidamento con l'esecutore designato»	219

Capitolo VII

La tutela giurisdizionale»	223
<i>Angelo Fanizza</i>	
1. Il riparto di giurisdizione tra G.A e G.O.: cenni ricostruttivi e casistica . . .»	223
2. Il rito abbreviato comune a determinate materie (art. 119 c.p.a.)»	231
2.1. Provvedimenti suscettibili di impugnazione»	233
2.2. Il c.d. rito sulle ammissioni ed esclusioni»	238
3. La tutela cautelare negli appalti»	248
4. L'annullamento dell'aggiudicazione e la sorte del contratto: la dichiarazione di inefficacia del contratto (artt. 121 – 122 c.p.a.), le sanzioni alternative (art. 123 c.p.a.), la tutela in forma specifica e per equivalente (art. 124 c.p.a.)»	258
5. Gli effetti del nuovo codice dei contratti pubblici sulla giurisdizione. Linee prospettive»	266

Capitolo VIII

Rimedi alternativi alla tutela giurisdizionale»	275
<i>Ilaria Barone</i>	
1. I rimedi alternativi alla tutela giurisdizionale: la premessa»	275
2. L'accordo bonario per lavori, servizi e forniture.»	275

3. La transazione»	279
4. L'arbitrato»	280
5. Il Collegio Consultivo tecnico»	284
6. I pareri di precontenzioso e la legittimazione ad agire di ANAC»	289

Capitolo IX

Le concessioni e il partenariato pubblico-privato»	295
<i>Maria Guardapassi</i>	

1. L'istituto della concessione»	295
1.1. Il rischio operativo e l'equilibrio economico-finanziario.»	299
1.2. La durata e il valore della concessione.»	304
1.3. L'aggiudicazione delle concessioni»	306
2. La fase esecutiva dei contratti di concessione.»	312
3. Il Partenariato Pubblico Privato: introduzione»	319
3.1. Il PPP nell'ordinamento dell'Unione Europea.»	321
3.2. L'evoluzione del PPP nel Codice dei contratti pubblici»	325
4. La disciplina del PPP nel d.lgs. 31 marzo 2023, n. 36»	328
4.1. La centralità del rischio nelle operazioni di partenariato.»	331
5. La finanza di progetto»	336
5.1. La procedura di affidamento»	337
5.2. La società di scopo»	340
6. La locazione finanziaria»	343
7. Il contratto di disponibilità»	350
8. Il partenariato sociale»	356

Capitolo X

La digitalizzazione del ciclo vita dei contratti pubblici, la trasparenza e l'accesso agli atti»	361
<i>Federica Santomauro, Emanuela Condello, Salvatore Esposito</i>	

1. La digitalizzazione del ciclo di vita digitale e l' <i>e-procurement</i>»	361
2. La Banca dati nazionale, il fascicolo virtuale e le piattaforme di approvvigionamento digitale»	366
2.1. I sistemi dinamici di acquisizione, le aste e i cataloghi elettronici»	367
3. La trasparenza e la pubblicità legale degli atti»	371
4. L'accesso agli atti: l'ambito di applicazione.»	374
4.1. La disciplina procedimentale e processuale.»	379

Gli autori.»	383
----------------------	-----