

Indice

Capitolo 1

Il pagamento dei debiti della pubblica amministrazione, tra giurisprudenza e misure legislative	p.	1
1. Lo scenario	»	1
2. La questione: l'esecuzione delle sentenze di condanna al pagamento contro la pubblica amministrazione	»	3
3. Ritardi nei pagamenti ed Interessi di mora	»	9
4. Interventi legislativi per facilitare il pagamento dei crediti	»	13
5. La certificazione dei crediti.	»	16
6. La cessione dei crediti nei confronti della pubblica amministrazione: il d.l. 24 aprile 2014, n. 66	»	18
7. I tempi di pagamento e i debiti commerciali delle pubbliche amministrazioni: i dati della RGS aggiornati al 2022	»	21
8. Le Tabelle della Ragioneria Generale dello Stato	»	22
Bibliografia	»	25

Capitolo 2

L'azione esecutiva contro la pubblica amministrazione: il termine dilatorio (Art. 14, D.l. 31 dicembre 1996, n. 669)	»	27
1. Il termine di grazia per gli enti pubblici	»	29
2. Costituzionalità del termine dilatorio	»	30
3. Interferenze con la legge Pinto (L. n. 89/2001)	»	31
4. Titolo esecutivo di condanna al pagamento	»	32
5. Amministrazioni dello Stato ed enti pubblici non economici.	»	33
5.1. Casistica	»	35
6. Condizione di efficacia del titolo esecutivo, di validità del precetto, di procedibilità dell'azione esecutiva.	»	40
7. L'intervento nell'esecuzione.	»	42
8. Violazione del termine ed opposizione all'esecuzione.	»	43
9. L'applicabilità al giudizio di ottemperanza amministrativo	»	44
10. Il precetto	»	45
11. La competenza nell'espropriazione forzata dei crediti.	»	46
12. Inefficacia del pignoramento e dell'ordinanza di assegnazione somma.	»	49
13. Lo speciale ordine di pagamento (c.d. SOP)	»	50
14. Il c.d. pignoramento contabile (rinvio)	»	53
Bibliografia	»	53

Capitolo 3

Il foro nell'espropriazione forzata dei crediti della pubblica amministrazione . . . »	55
1. Il Foro dell'espropriazione forzata quando debitrice è una pubblica amministrazione . . . »	57
1.1. <i>Ratio</i> dell'art. 26- <i>bis</i> e nozione di pubblica amministrazione »	57
1.2. Intervento dell'esecuzione e creditore straniero »	60
1.3. Rimedi avverso la decisione sulla competenza »	61
2. Salvo quanto disposto dalle leggi speciali »	61
Bibliografia »	64

Capitolo 4

L'espropriazione dei beni pubblici »	65
1. I beni pubblici »	74
1.1. I beni demaniali »	76
1.2. I beni patrimoniali indisponibili »	77
1.3. I beni patrimoniali disponibili »	79
1.4. Il denaro ed i crediti della pubblica amministrazione »	80
1.5. La vendita degli immobili del patrimonio dello Stato »	82
2. La sdemanializzazione »	83
3. La privatizzazione dei beni pubblici »	86
4. Il federalismo demaniale »	89
5. L'esecuzione forzata »	90
Bibliografia »	92

Capitolo 5

L'esecuzione contro le amministrazioni statali presso la tesoreria »	95
1. L'azione esecutiva contro la Pubblica Amministrazione »	98
2. I beni pignorabili »	99
2.a) i beni demaniali e i beni patrimoniali indisponibili »	100
2.b) i beni patrimoniali disponibili »	101
2.c) il denaro ed i crediti della pubblica amministrazione »	103
3. La Tesoreria dello Stato »	104
4. Qualificazione giuridica del rapporto di tesoreria »	105
5. Impignorabilità del conto « <i>Disponibilità del Tesoro per il servizio di tesoreria</i> », dei crediti dello Stato verso gli assegnatari in asta dei titoli di Stato, nonché dei crediti dello Stato derivanti dal recupero degli aiuti di Stato dichiarati illegittimi dalla Commissione UE »	107
6. Gli atti impeditivi di tesoreria »	108
7. L'espropriazione presso terzi in Tesoreria »	110
7.a) La competenza per territorio »	110
7.b) L'Accordo Banca d'Italia-Ministeri dell'economia e delle finanze e della Giustizia-Avvocatura generale dello Stato 15 aprile 2014 »	111
7.c) la Tesoreria terza pignorata »	112

7.d) la dichiarazione »	112
7.e) i fondi impignorabili »	113
7.f) l'estensione del pignoramento »	113
7.g) l'ordinanza di assegnazione »	114
7.h) le spese di registrazione delle ordinanze di assegnazione »	115
Bibliografia »	115

Capitolo 6

Il pignoramento diretto sui fondi di contabilità speciale »	119
1. I fondi di contabilità speciale »	122
2. Il pignoramento diretto o contabile »	126
3. Le regole »	129
4. Nullità, inesistenza del pignoramento presso la Tesoreria »	132
5. Il pignoramento dei fondi delle contabilità ordinarie del Ministero della giustizia e della Direzione Nazionale Antimafia »	132
6. Il pignoramento dei fondi delle contabilità speciali della Protezione civile »	133
7. Legge Pinto e pignoramento diretto (I) »	133
8. Legge Pinto: il pagamento delle indennità (II) »	136
9. Costituzionalità del pignoramento diretto »	138
Bibliografia »	140

Capitolo 7

L'esecuzione contro gli enti pubblici presso la tesoreria »	141
1. Il sistema della Tesoreria unica »	142
2. L'espropriazione presso terzi nei confronti del tesoriere »	144
3. Il foro dell'espropriazione presso il tesoriere »	146
4. La banca cassiera/tesoriera terza pignorata »	148
5. L'oggetto del pignoramento e le anticipazioni di tesoreria »	150
6. Nullità del pignoramento presso la Tesoreria dello Stato ed il bancoposta »	152
7. Crediti impignorabili »	153
8. Rilevabilità d'ufficio dell'impignorabilità »	154
Bibliografia »	155

Capitolo 8

L'esecuzione contro gli enti locali e sanitari »	157
1. L'esecuzione forzata presso terzi contro gli enti locali e sanitari »	160
2. Il vincolo di destinazione »	162
3. La delibera di vincolo »	163
4. L'ordine cronologico dei pagamenti »	164
5. La nullità del pignoramento presso la tesoreria dello Stato e il bancoposta »	166
6. L'efficacia del vincolo »	167
7. Impignorabilità delle entrate per le addizionali irpef »	168

8.	L'eccezione di impignorabilità »	169
9.	Rilevabilità d'ufficio »	170
10.	La dichiarazione del tesoriere »	172
11.	Riparto dell'onere della prova »	175
12.	Esecuzione forzata contro gli enti sanitari e sospensione per Covid-19. »	177
13.	Il caso della Regione Calabria: il blocco delle azioni esecutive contro gli enti sanitari fino al 2025 »	178
14.	Le anticipazioni di tesoreria »	179
15.	Pignorabilità delle anticipazioni »	180
	Bibliografia »	182

Capitolo 9

	Il riconoscimento dei debiti fuori bilancio. »	185
1.	Il procedimento di spesa »	191
2.	Il riconoscimento dei debiti fuori bilancio (art. 194 TUEL e art. 73, D. Lgs. n. 118 del 2011) »	192
3.	I debiti da sentenze esecutive (art. 194, co. 1, lett. <i>a</i>), TUEL e art. 73, D. Lgs. n. 118/2011) »	195
4.	I debiti da coperture di disavanzi di consorzi, aziende speciali, istituzioni (art. 194, co. 1, lett. <i>b</i>); di enti, società ed organismi controllati, o, comunque dipendenti dalla Regione (art. 73, co. 1, lett. <i>b</i>), D. Lgs. n. 118/2011) – divieto del c.d. <i>soccorso finanziario</i> »	197
4.1.	I disavanzi di organismi regionali (sanitari) »	202
5.	I debiti derivanti da ricapitalizzazione di società di capitali (art. 194, co. 1, lett. <i>c</i>), TUEL e art. 73, co. 1, lett. <i>c</i>), D. Lgs. n. 118/2011) »	202
6.	I debiti derivanti da procedure espropriative o di occupazione d'urgenza per opere di pubblica utilità (art. 194, co. 1, lett. <i>d</i>), TUEL e art. 73, co. 1, lett. <i>d</i>), D.Lgs. n. 118/2011) »	203
7.	Debiti derivanti da acquisizione di beni o servizi (artt. 191, co. 3 e 194, co. 1, lett. <i>e</i>), TUEL; art. 73, co. 1, lett. <i>e</i>), D.Lgs. n. 118/2011) »	204
7.1.	Riconoscimento del debito in assenza di contratto valido »	207
	Bibliografia »	208

Capitolo 10

	Il recupero dei crediti in caso di dissesto o di squilibrio finanziario dell'ente locale »	209
1.	Il dissesto c.d. guidato o eterodiretto »	217
2.	La procedura di riequilibrio finanziario pluriennale (c.d. predissesto) »	218
3.	Predissesto e sospensione delle procedure esecutive »	220
4.	Predissesto, Covid-19 e sospensione delle procedure esecutive »	222
5.	Il dissesto finanziario »	225
6.	Inibitoria delle procedure esecutive »	229
7.	I crediti di competenza della gestione straordinaria »	230
8.	Debiti fuori bilancio e oneri della procedura »	233

9. Giurisprudenza CEDU e inibitoria delle azioni esecutive nella procedura di dissesto. . . »	233
10. Tutela dei creditori nella formazione della massa passiva »	234
11. Esigibilità degli interessi dopo il dissesto »	236
12. La procedura semplificata di accertamento e liquidazione dei debiti. »	238
Bibliografia »	238

Capitolo 11

L'esecuzione delle sentenze della Corte europea dei diritti dell'uomo »	241
1. La Corte Europea dei Diritti dell'Uomo »	243
2. Il rapporto con l'ordinamento italiano »	244
3. Il contenuto e le tipologie delle sentenze della Corte »	245
4. Precettività della Convenzione e vincolatività delle sentenze »	246
5. L'esecuzione delle sentenze secondo l'ordinamento CEDU »	248
6. L'esecuzione delle sentenze CEDU nell'ordinamento italiano. »	249
Bibliografia »	252