

Indice

<i>Introduzione</i>	»	XIII
Capitolo I. Ambito di applicazione dei contratti	»	1
<i>Filippo Lattanzi e Jacopo Palli</i>		
1. Premessa.....	»	1
2. L'ambito soggettivo: le stazioni appaltanti e gli enti concedenti	»	4
3. I soggetti tenuti all'applicazione del codice nei settori ordinari: le amministrazioni aggiudicatrici.....	»	7
4. L'organismo di diritto pubblico.....	»	10
5. Il titolare di permesso di costruire di opere di urbanizzazione a scomputo totale o parziale	»	12
6. I concessionari di lavori e servizi pubblici già in essere al momento dell'entrata in vigore del codice scelti senza gara e le società a partecipazione mista pubblico-privata rispettose delle condizioni di cui all'art. 17 comma 6 del D.lgs. n. 175/2016	»	13
7. Ambito oggettivo di applicazione del codice ed esclusioni.....	»	15
8. I contratti esclusi in tutto o in parte dall'applicazione del codice nei settori ordinari	»	16
9. Gli affidamenti a società in house.....	»	18
Capitolo II. I Soggetti. Stazioni appaltanti e operatori economici	»	21
<i>Carlo Calenda</i>		
Sezione I. <i>Il Codice e la legge delega</i>		
1. Gli obiettivi della riforma sotto il profilo delle nozioni definitorie	»	21
Sezione II. <i>I Soggetti pubblici</i>		
1. La funzione ed il significato di svolta dei nuovi Allegati.....	»	23
1.1. La nozione e la definizione dei soggetti pubblici contenuta nell'Allegato I.1	»	25
2. La qualificazione delle stazioni appaltanti	»	32
2.1. Il sistema di qualificazione	»	34
2.2. I requisiti di qualificazione delle stazioni appaltanti e delle centrali di committenza per la progettazione e l'affidamento.....	»	36
2.3. I requisiti di qualificazione delle stazioni appaltanti e delle centrali di committenza per la fase di esecuzione	»	37
2.4. Il regime sanzionatorio	»	38
3. L'ambito di operatività delle stazioni appaltanti qualificate	»	39
3.1. L'ambito di operatività delle centrali di committenza	»	40
3.2. Attività di committenza ausiliarie	»	41

Indice

<i>Introduzione</i>	»	XIII
Capitolo I. Ambito di applicazione dei contratti	»	1
<i>Filippo Lattanzi e Jacopo Palli</i>		
1. Premessa.....	»	1
2. L'ambito soggettivo: le stazioni appaltanti e gli enti concedenti	»	4
3. I soggetti tenuti all'applicazione del codice nei settori ordinari: le amministrazioni aggiudicatrici.....	»	7
4. L'organismo di diritto pubblico.....	»	10
5. Il titolare di permesso di costruire di opere di urbanizzazione a scomputo totale o parziale	»	12
6. I concessionari di lavori e servizi pubblici già in essere al momento dell'entrata in vigore del codice scelti senza gara e le società a partecipazione mista pubblico-privata rispettose delle condizioni di cui all'art. 17 comma 6 del D.lgs. n. 175/2016	»	13
7. Ambito oggettivo di applicazione del codice ed esclusioni.....	»	15
8. I contratti esclusi in tutto o in parte dall'applicazione del codice nei settori ordinari	»	16
9. Gli affidamenti a società in house.....	»	18
Capitolo II. I Soggetti. Stazioni appaltanti e operatori economici	»	21
<i>Carlo Calenda</i>		
Sezione I. <i>Il Codice e la legge delega</i>		
1. Gli obiettivi della riforma sotto il profilo delle nozioni definitorie	»	21
Sezione II. <i>I Soggetti pubblici</i>		
1. La funzione ed il significato di svolta dei nuovi Allegati.....	»	23
1.1. La nozione e la definizione dei soggetti pubblici contenuta nell'Allegato I.1	»	25
2. La qualificazione delle stazioni appaltanti	»	32
2.1. Il sistema di qualificazione	»	34
2.2. I requisiti di qualificazione delle stazioni appaltanti e delle centrali di committenza per la progettazione e l'affidamento.....	»	36
2.3. I requisiti di qualificazione delle stazioni appaltanti e delle centrali di committenza per la fase di esecuzione	»	37
2.4. Il regime sanzionatorio	»	38
3. L'ambito di operatività delle stazioni appaltanti qualificate	»	39
3.1. L'ambito di operatività delle centrali di committenza	»	40
3.2. Attività di committenza ausiliarie	»	41

2. Procedura aperta	»	96
3. Procedura ristretta	»	100
4. Dialogo competitivo	»	104
5. Partenariato per l'innovazione	»	106
6. La procedura negoziata senza bando.....	»	107
7. Negoziata per l'assenza di mercato.....	»	109
7.1. Precedente offerta o domanda inappropriata.....	»	110
7.2. Opera artistica	»	111
7.3. Infungibilità per motivi tecnici.....	»	112
7.4. Infungibilità per diritti esclusivi - lock-in	»	113
7.5. Procedura negoziata d'urgenza.....	»	114
8. Applicazione per le forniture	»	116
9. Applicazione per i servizi di progettazione.....	»	116
10. Ripetizione di lavori o servizi analoghi	»	116
11. Individuazione dei partecipanti alla negoziata	»	118

Capitolo VI. Lo svolgimento delle procedure e la selezione delle offerte..... » 119

Roberta Raimondo

1. Gli atti preparatori.....	»	119
1.1. Consultazioni preliminari di mercato	»	119
1.2. Avvisi di pre informazione	»	120
1.3. La documentazione di gara	»	121
2. I bandi, gli avvisi, gli inviti.....	»	121
2.1. Pubblicazioni.....	»	121
2.2. Avviso volontario per la trasparenza preventiva	»	123
2.3. Il Disciplinare e il capitolato speciale	»	123
2.4. Comunicazioni.....	»	124
3. La documentazione dell'offerente e i termini di presentazione delle domande e delle offerte	»	125
3.1. Le modalità di presentazione delle documentazioni.....	»	125
3.2. Termini.....	»	125
4. I requisiti di partecipazione e la selezione dei partecipanti	»	126
4.1. La commissione giudicatrice	»	126
4.2. Requisiti di ordine generale	»	126
4.3. Cause di esclusione automatica.....	»	127
4.4. Cause di esclusione non automatica	»	127
4.5. Disciplina dell'esclusione	»	129
4.6. Cause di esclusione del raggruppamento d'impresa.....	»	132

4.7. Illecito professionale grave	»	132
5. Gli altri requisiti di partecipazione alla gara	»	134
5.1. Verifica del possesso dei requisiti.....	»	134
5.2. Requisiti di ordine speciale.....	»	135
5.3. Soccorso istruttorio.....	»	135
5.4. Avvalimento	»	136
5.5. Garanzie per la partecipazione alla procedura.....	»	136
6. La selezione delle offerte.....	»	137
6.1. Principi generali.....	»	137
6.2. Criteri di aggiudicazione degli appalti di lavori, servizi e forniture.....	»	138
6.3. Reputazione dell'impresa (rating d'impresa).....	»	140
6.4. Offerte anormalmente basse	»	140
Capitolo VII. L'esecuzione	»	143
<i>Santi Arena e Marco Bellezza</i>		
1. Introduzione	»	143
2. Direttore dei lavori e direttore dell'esecuzione	»	144
3. Collaudo e verifica di conformità.....	»	148
4. Le garanzie	»	151
5. Il subappalto.....	»	154
6. La modifica dei contratti pubblici in corso di esecuzione.....	»	157
7. Sospensione, risoluzione e recesso	»	161
8. Anticipazioni, penali e premi di accelerazione.....	»	166
Capitolo VIII. Disposizioni particolari per alcuni contratti dei settori ordinari	»	171
<i>Tommaso Cocchi</i>		
1. Premessa.....	»	171
2. I servizi sociali tra sussidiarietà orizzontale e tutela della concorrenza	»	173
3. I servizi sociali e quelli assimilati nella disciplina del nuovo Codice	»	174
4. I servizi alla persona.....	»	178
5. Gli appalti di servizi sociali e di altri servizi nei settori ordinari.....	»	179
6. I servizi di ristorazione e sostitutivi di mensa	»	180
7. I contratti nel settore dei beni culturali.....	»	182
8. I servizi di ricerca e sviluppo.....	»	186
9. I contratti nel settore della difesa e sicurezza.....	»	187
10. I contratti secretati	»	189
11. Le procedure in caso di somma urgenza e di protezione civile.....	»	190

Capitolo IX. Ambito soggettivo e oggettivo di applicazione nei settori speciali..... »	193
<i>Elisabetta Pistis</i>	
Introduzione	» 193
1. Finalità e disposizioni applicabili	» 194
2. Ambito di applicazione	» 196
2.1. Ambito di applicazione soggettivo e oggettivo	» 196
2.3. Gas ed energia termica	» 202
2.4. Elettricità.....	» 203
2.5. Acqua.....	» 205
2.6. Servizi di trasporto	» 208
2.7. Settore dei servizi postali	» 209
2.8. Altri settori	» 211
3. Contratti esclusi.....	» 211
Capitolo X. Procedure di scelta del contraente e atti preparatori nei settori speciali	215
<i>Fabio Elefante e Benedetto Amoroso</i>	
1. La disciplina delle procedure di scelta del contraente: premesse e sistema dei rinvii.....	» 215
2. Tipologie di procedure	» 217
2.1. Procedure ristrette.....	» 218
2.2. Procedura negoziata con pubblicazione di un bando	» 219
2.3. Procedura negoziata senza pubblicazione di un bando	» 220
3. Documentazione digitale e comunicazioni delle specifiche tecniche.....	» 225
4. Modalità di indizione delle gare: l'avviso periodico indicativo	» 227
4.1. L'avviso sull'esistenza di un sistema di qualificazione.....	» 229
4.2. Il bando di gara	» 231
5. Inviti ai candidati e informazioni a coloro che hanno chiesto qualificazione, ai candidati e agli offerenti.....	» 234
Capitolo XI. Selezione dei partecipanti e delle offerte nei settori speciali..... »	237
<i>Bartolo Dattola</i>	
1. Le procedure di selezione dei partecipanti e delle offerte nei settori speciali »	237
1.1. Il sistema dei rinvii alle ulteriori disposizioni applicabili alla scelta del contraente.....	» 237
1.2. Procedure di gara con sistemi di qualificazione.....	» 238
1.3. Procedure di gara regolamentate.....	» 240
2. Offerte contenenti prodotti originari di paesi terzi e relazioni con detti paesi »	241

3. Relazioni uniche sulle procedure di aggiudicazione degli appalti	»	244
4. Particolari regimi di appalto: i servizi sociali e i servizi assimilati	»	245
Capitolo XII. Il partenariato pubblico-privato. Considerazioni generali	»	247
<i>Antonino Mazza Labocetta</i>		
1. Premessa.....	»	247
2. I tratti caratterizzanti del partenariato pubblico-privato	»	248
3. Attrattività delle forme partenariali.....	»	250
4. Valutazione preliminare di convenienza e fattibilità.....	»	251
Capitolo XIII. Concessione e aggiudicazione	»	255
<i>Antonino Mazza Labocetta</i>		
Parte prima		
1. Concessione. Oggetto e ambito di applicazione	»	255
2. Il contratto di concessione.....	»	256
3. L'effettività del rischio operativo	»	258
4. La durata della concessione	»	262
5. Il valore delle concessioni.....	»	266
6. Contratti misti di concessione	»	269
Parte seconda		
1. Aggiudicazione. Principi generali.....	»	271
2. Il bando.....	»	273
4. I criteri di aggiudicazione	»	277
5. La sentenza n. 218 del 2021 della Corte costituzionale apre la strada all'art. 186 della Riforma	»	279
Capitolo XIV. L'esecuzione dei contratti di concessione	»	283
<i>Antonino Mazza Labocetta</i>		
1. La modifica del contratto di concessione nel corso dell'esecuzione	»	283
2. Risoluzione e recesso.....	»	285
3. Il subentro.....	»	287
4. Revisione del contratto.....	»	288
Capitolo XV. La finanza di progetto	»	291
<i>Antonino Mazza Labocetta</i>		
1. La finanza di progetto.....	»	291
2. La procedura di affidamento.....	»	292
3. La società di scopo	»	296

Capitolo XVI. Locazione finanziaria. Contratto di disponibilità.. »	299
<i>Mario Cigno e Amalia Serena Scimè</i>	
1. Introduzione	» 299
2. La locazione finanziaria.....	» 300
2.1. Genesi, definizione ed inquadramento normativo	» 300
2.2. Ambito di applicazione.....	» 305
2.3. Il bando, i soggetti e la procedura di gara: questioni dibattute e quadro normativo.....	» 306
3. Il contratto di disponibilità.....	» 311
3.1. I caratteri generali e differenze con istituti affini.....	» 311
3.2. La disciplina contrattuale.....	» 317
Capitolo XVII. Servizi globali..... »	323
<i>Mario Cigno e Amalia Serena Scimè</i>	
1. Introduzione	» 323
2. I servizi globali: definizione e inquadramento generale	» 324
2.1. L'affidamento dei servizi globali.....	» 325
2.2. Il contraente generale	» 326
2.2.1. Evoluzione storica.....	» 326
2.2.2. Il quadro normativo vigente.....	» 331
2.2.3. La procedura di aggiudicazione e il sistema di qualificazione ...	» 337
2.3. Il global service	» 342
Capitolo XVIII. Il Contenzioso	» 345
<i>Antonino Mazza Labocchetta</i>	
1. La proposizione del ricorso giurisdizionale.....	» 345
2. Giudizio cautelare e di merito.....	» 347
3. Annullamento dell'aggiudicazione e degli affidamenti senza bando e ineffica- cia del contratto.....	» 348
4. Tutela in forma specifica e per equivalente	» 350
5. I rimedi alternativi alla tutela giurisdizionale	» 350
5.1. Accordo bonario per lavori, servizi e forniture.....	» 351
5.2. La transazione	» 352
5.3. L'arbitrato	» 352
5.4. Il collegio consultivo tecnico.....	» 355
5.5. Pareri di precontenzioso.....	» 356
Capitolo XIX. La digitalizzazione dei contratti	» 357
<i>Gisella Conforti</i>	
1. Evoluzione digitale della Pubblica Amministrazione: dal PNRR al progetto del nuovo codice	» 357

2. I principi della digitalizzazione..... »	361
3. <i>Segue</i> : I principi digitali sociali »	366
4. La digitalizzazione nel nuovo codice: premesse..... »	369
5. Disposizioni in tema di digitalizzazione degli appalti..... »	372
6. <i>Segue</i> : Ecosistema digitale e trasparenza..... »	375
7. L'intelligenza artificiale nel ciclo di vita dei contratti pubblici »	380
8. Conclusioni »	381