

INDICE

Introduzione	» XIII
<i>Lorenzo Cuocolo</i>	
La “protezione civile”	» 1
<i>Alessandro Candido</i>	
1. “Qui non c’entra la politica, qui c’entra la solidarietà umana”: la protezione civile nel vecchio Titolo V della Costituzione	» 1
2. Una “organizzazione diffusa a carattere policentrico”: la protezione civile nel nuovo Titolo V della Costituzione	» 5
3. La protezione civile tra chiamata in sussidiarietà e trasversalità	» 11
4. La protezione civile dopo il Covid-19: da competenza (formalmente) concorrente a competenza (materialmente) esclusiva statale	» 13
Il Titolo V della Costituzione nel prisma della materia “immigrazione”	» 17
<i>Graziella Romeo e Licia Cianci</i>	
1. Premessa introduttiva	» 17
2. Le competenze legislative in materia di immigrazione tra conflittualità e integrazione	» 19
3. Uno sguardo alla materia dell’immigrazione in prospettiva diacronica: tra interventi di integrazione regionale e spinte centripete statali	» 23
4. L’immigrazione nella dinamica tra poteri statali e poteri regionali: il nodo dei servizi territoriali	» 29
5. Gli interventi della giurisprudenza costituzionale in tema di immigrazione	» 31
6. Conclusioni	» 37
Ordine pubblico e sicurezza. Questioni teoriche e giurisprudenza costituzionale prima e dopo la riforma del Titolo V, Parte II, della Costituzione	» 41
<i>Chiara Graziani</i>	
1. Introduzione	» 41
2. La materia “ordine pubblico e sicurezza” nel testo costituzionale italiano: dal dibattito in Assemblea costituente alla riforma del Titolo V, Parte II, della Costituzione	» 42
3. La giurisprudenza costituzionale in materia di ordine pubblico e sicurezza prima del 2001	» 46

4. La giurisprudenza costituzionale in materia di ordine pubblico e sicurezza dal 2001 all'attualità..... »	49
5. Alcune osservazioni conclusive..... »	51
Tutela della concorrenza..... »	53
<i>Camilla Buzzacchi</i>	
1. La concorrenza tra «materia» e «interesse» costituzionale..... »	53
2. Concorrenza e «liberalizzazione»..... »	57
3. Concorrenza e «centralizzazione»..... »	60
4. Concorrenza e «europeizzazione»..... »	63
5. Concorrenza e «oggettivizzazione»..... »	65
6. Concorrenza e nuove traiettorie giurisprudenziali..... »	67
Costituzione, Regioni e regolamentazione del credito. Un iter inverso rispetto al disegno autonomistico alla base della riforma del Titolo V .. »	69
<i>Andrea Pierini</i>	
1. Genesi dell'attribuzione di una potestà legislativa concorrente in materia creditizia alle Regioni a statuto ordinario. I precedenti delle Regioni ad autonomia speciale..... »	69
2. Il contrastante processo federativo di europeizzazione del diritto bancario»	72
3. La conseguente restrizione degli ambiti dell'autonomia regionale in materia di credito..... »	74
4. La residualità della categoria delle Banche regionali..... »	77
5. Gli effetti derivanti dai successivi interventi di riforma delle Banche popolari e delle Banche di credito cooperativo..... »	81
6. Valutazioni conclusive..... »	86
Il coordinamento della finanza pubblica: storia di una rivoluzione incompiuta..... »	89
<i>Luigi Testa</i>	
1. Introduzione..... »	89
2. La prima metà della storia (2001-2011)..... »	93
3. Le misure post-crisi..... »	96
4. Dal 2015 ad oggi..... »	98
5. Conclusioni..... »	101

Repubblica delle autonomie o Repubblica “spaesata”? Federalismo, fiscalità e l’<i>Italian case-law</i> tra Stato e Regioni »	105
<i>Giovanna Tieghi</i>	
1. Riflessioni introduttive: “Promemoria per un’Italia che cambia” oppure, che “deve cambiare”?	» 105
1.1. Alcune indicazioni precise per una “umanità controinteressata ad ogni cambiamento”	» 108
2. Dal decentramento al federalismo fiscale: tentativi di superamento dell’“autonomia inautonoma”	» 111
3. Il federalismo fiscale italiano: un diritto che si fa “atteggiamento concreto”?	» 115
4. Sfide più che ventennali, tuttora in corso, di <i>judicial “constitutional retrogression”</i> : qualche nuovo scenario?	» 119
Il governo del territorio	» 123
<i>Matteo Carrer</i>	
1. Collocazione della materia governo del territorio nel catalogo dell’art. 117 Cost.	» 123
2. Il contenuto del governo del territorio	» 125
2.1. Edilizia e urbanistica	» 127
2.2. Gli intrecci con altre materie	» 128
2.3. I principi della materia nella giurisprudenza costituzionale.....	» 132
3. Il ruolo ortopedico della Corte costituzionale.....	» 136
Trasporti	» 141
<i>Gerolamo Taccogna</i>	
1. Introduzione	» 141
2. I trasporti nel riparto della potestà legislativa per (presunte) materie. »	142
2.1. I criteri di determinazione delle materie. La rilevanza degli interessi e le materie cd. trasversali	» 143
2.2. La potestà legislativa statale giustificata dall’intreccio inestricabile di materie o dalla prevalenza ... e dalla sussidiarietà verticale.....	» 145
2.3. Il limite della proporzionalità	» 146
2.4. Applicazioni in tema di trasporti e relative infrastrutture.....	» 146
2.4.1. Aeroporti.....	» 146
2.4.2. Autostrade e strade.....	» 147
2.4.3. Circolazione stradale	» 148
2.4.4. Trasporti pubblici locali	» 149
2.4.5. Tasse automobilistiche	» 151

3. La potestà legislativa concorrente ed i principi fondamentali della legislazione statale..... »	152
3.1 Il ruolo della legge statale..... »	152
3.1.1. Coordinamento della finanza pubblica..... »	152
3.1.2. Porti ed aeroporti »	153
3.2. Gli spazi di effettiva legislazione regionale »	154
4. Estensione territoriale della potestà legislativa delle regioni »	154
5. Trasporti e amministrazione »	155
5.1. Il riparto delle funzioni amministrative »	155
5.2. ART e Regioni »	156
5.3. Convenzioni per i servizi di continuità territoriale..... »	157
5.4. Fondi nazionali nel settore dei trasporti e delle loro infrastrutture. »	157
5.5. Decisione dei ricorsi avverso sanzioni legate alla circolazione stradale »	159
5.6. Pianificazione della portualità e della logistica..... »	159
5.7. Gestione dei porti regionali »	160
5.8. La leale collaborazione »	160
5.9. Il volto dell'autonomia amministrativa regionale »	161

**La materia energia nell'interpretazione del Giudice Costituzionale:
avanti al centro?** » 163
Marina Petri

1. Introduzione »	163
2. Energia come <i>public policy</i> »	164
3. Dinamica del rapporto tra Stato e Regioni..... »	166
4. La composizione del Giudice delle Leggi..... »	168
5. Conclusioni..... »	173

**La tutela dell'ambiente nella giurisprudenza costituzionale:
un problema concettuale non risolto?** » 175
Claudia Sartoretti

1. Introduzione. Il diritto alla tutela dell'ambiente nella Costituzione.... »	175
2. La tutela dell'ambiente fra Stato e Regioni prima della riforma del 2001..... »	178
3. La riforma del Titolo V tra luci e ombre..... »	180
4. La tutela dell'ambiente al vaglio della Corte costituzionale all'indomani della riforma del Titolo V: tra "smaterializzazione" e "trasversalità" della materia »	183
5. La ri-materializzazione della tutela dell'ambiente »	187

6. La tutela dell'ambiente fra valore trasversale e materia in senso tecnico: il <i>revirement</i> della Consulta	»	189
7. Spunti conclusivi	»	191
Beni e attività culturali tra Stato e Regioni: ciò che resta della stagione della regionalizzazione	»	197
<i>Antonella Sau</i>		
1. L'impatto della riforma costituzionale del 2001 sull'ordinamento dei beni e delle attività culturali	»	197
2. Gli spazi del legislatore statale in materia di spettacolo tra esigenze di continuità e dimensione "unitaria" dell'interesse pubblico	»	201
3. La vis attrattiva del legislatore statale in materia di tutela dei beni culturali: alla ricerca degli spazi della legislazione regionale.....	»	205
4. Oltre le materie e ai confini del patrimonio culturale	»	216
Alimentazione	»	219
<i>Patrizia Vipiana</i>		
1. Inquadramento normativo della materia alimentazione	»	219
2. I profili generali della giurisprudenza costituzionale sulla materia alimentazione	»	221
3. Gli approfondimenti della Corte costituzionale riguardo alla materia alimentazione	»	225
4. Rilievi conclusivi.....	»	229
Il turismo tra Stato e regioni: la residualità della materia e l'esigenza di un intervento unitario		231
<i>Valerio Lubello</i>		
1. Introduzione. La Costituzione italiana del 1948 e i primi interventi in materia di turismo		231
2. La riforma del Titolo V della Costituzione: il periodo "transitorio" e la residualità "parziale"		234
3. La chiamata in sussidiarietà come strumento ancora valido in attesa di una riforma ormai necessaria		237
4. Il Codice del Turismo tra riparto di competenze ed eccesso di delega		241
5. La Corte costituzionale e il fenomeno della locazione turistica: ondivaga concorrenza di materie		243
6. Alcune considerazioni conclusive		244

«La determinazione dei livelli essenziali delle prestazioni» vent'anni dopo la riforma del Titolo V: un bilancio interlocutorio	247
<i>Francesco Gallarati</i>	
1. Una competenza poliedrica e composita..... »	247
2. I LEP dalle origini alla costituzionalizzazione (cenni)	249
3. La natura trasversale della (non)materia..... »	251
4. Le fonti dei livelli essenziali tra riserva di legge e leale collaborazione »	254
5. Livelli minimi e essenziali (e uniformi)..... »	257
6. I «diritti civili e sociali» e gli altri diritti	262
7. Quali prestazioni?..... »	265
8. Conclusioni aperte..... »	267
 La tutela della salute, tra valorizzazione dell'autonomia regionale e istanze ri-accentratrici	269
<i>Edmondo Mostacci</i>	
1. L'intento originario del legislatore costituzionale	269
2. Le prime questioni applicative, nel solco dell'intento originario..... »	272
3. Il progressivo svuotamento della competenza legislativa regionale per ragioni <i>intrasistematiche</i> : la dialettica tra norme di principio e norme di dettaglio..... »	276
4. <i>Segue</i> : la “concorrenza” della profilassi internazionale	280
5. Le intersezioni con altre competenze statali (esclusive o concorrenti): in particolare, il coordinamento della finanza pubblica	283
6. <i>Segue</i> : il problema dei <i>piani di rientro</i> del <i>deficit</i> sanitario	287
7. Il tramonto di un dualismo (<i>pesudo</i>)cartesiano	289
 La Corte costituzionale e il sistema nazionale di istruzione nei rapporti tra Stato, Regioni e autonomie scolastiche a vent'anni dall'entrata in vigore del “nuovo” Titolo V	293
<i>Arianna Pitino</i>	
1. La centralità del diritto all'istruzione nell'ordinamento costituzionale italiano..... »	293
2. La potestà legislativa dello Stato e delle Regioni in materia di istru- zione in base al “nuovo” art. 117 Cost..... »	296
3. La “nuova” potestà legislativa concorrente delle Regioni in materia di istruzione <i>ex art.</i> 117, c. 3 Cost. secondo la giurisprudenza costituzionale »	299
3.1. La programmazione e il dimensionamento della rete scolastica regionale..... »	301
3.2. Il diritto allo studio	303

3.3. Le Regioni e l'adeguamento degli interessi unitari alle realtà territoriali	»	304
3.4. Il rapporto di lavoro del personale scolastico	»	305
3.5. Prime conclusioni sulla potestà legislativa concorrente delle Regioni in materia di istruzione	»	307
4. Le competenze esclusive dello Stato e i principi fondamentali in materia di istruzione	»	307
5. L'autonomia delle istituzioni scolastiche	»	310
6. Il riparto di competenze in materia di asili nido	»	312
7. Conclusioni.....	»	314
L'“ordinamento della comunicazione”	»	317
<i>Aristide Canepa</i>		
1. Considerazioni introduttive	»	317
2. Il concetto di “ordinamento della comunicazione”	»	318
3. La giurisprudenza costituzionale	»	321
3.1. La giurisprudenza costituzionale che limita le competenze regionali in materia di ordinamento della comunicazione	»	321
3.2. La giurisprudenza costituzionale che garantisce le competenze regionali in materia di ordinamento della comunicazione	»	326
4. Considerazioni conclusive	»	330
Le funzioni fondamentali di Comuni, Province e Città metropolitane...	»	335
<i>Antonello Tarzia</i>		
1. Prologo: funzioni e perduranti problemi dell'amministrazione locale	»	335
2. Istantanee delle inadeguatezze del governo locale nel Novecento: strutture disordinate e funzioni confuse.....	»	337
3. Funzioni fondamentali e funzioni proprie nel dettato costituzionale del 2001.....	»	344
4. Le funzioni fondamentali nella legislazione alluvionale di revisione della spesa	»	348
4.1. Le funzioni fondamentali municipali e l'obbligo di esercizio in forma associata per i piccoli Comuni	»	350
4.2. Il riordino delle funzioni provinciali e quelle metropolitane	»	357
5. Sulla “perdurante vigenza” della legge Delrio. Tre sentenze, non delle migliori, della Corte costituzionale.....	»	362
5.1. La sentenza n. 50/2015	»	362
5.2. La sentenza n. 129/2019	»	365
5.3. La sentenza n. 240/2021	»	366
Epilogo: presente e futuro delle amministrazioni locali	»	368

Organi e legislazione elettorale degli enti locali e principi fondamentali in materia di legislazione elettorale regionale	» 369
<i>Giacomo Delledonne</i>	
1. Introduzione	» 369
2. La lenta, talora caotica attuazione del nuovo Titolo V: la prima stagione della giurisprudenza costituzionale.....	» 371
2.1. I primi tasselli del mosaico: le sentenze nn. 196/2003, 2/2004 e 3/2006.....	» 371
2.2. Un mosaico in via di definizione	» 376
2.3. L'esigenza di riequilibrio fra i generi nella composizione delle assemblee elettive regionali	» 379
3. La legislazione elettorale nelle Regioni a statuto speciale	» 380
4. Una seconda stagione della giurisprudenza costituzionale?.....	» 381
5. Legislazione elettorale e organi di governo degli enti locali.....	» 383
6. Considerazioni conclusive	» 385
La partecipazione delle regioni e delle province autonome alla formazione e all'attuazione degli obblighi sovranazionali e internazionali pattizi	» 387
<i>Luca Paladini</i>	
1. Introduzione	» 387
2. La partecipazione degli enti territoriali al processo di integrazione europea nel diritto italiano.....	» 388
2.1. La fase ascendente	» 389
2.2. La fase discendente.....	» 391
2.2.1. (segue) Il potere sostitutivo dello Stato.....	» 394
2.3. Le normative regionali e provinciali	» 395
3. La partecipazione delle autonomie nel diritto dell'Unione europea ...	» 396
3.1. Il Comitato delle regioni.....	» 398
3.2. <i>EU Regulatory Fitness</i> e autonomie territoriali	» 400
4. L'attuazione <i>pro quota</i> dei trattati e le attività di mero rilievo internazionale	» 401
5. Conclusioni.....	» 403
Gli autori	» 407