

# Indice

## PARTE I

|                                 |   |    |
|---------------------------------|---|----|
| <b>Prospettive sistematiche</b> | » | 13 |
|---------------------------------|---|----|

### CAPITOLO I

|                              |   |    |
|------------------------------|---|----|
| <b>Inquadramento storico</b> | » | 15 |
| <i>di Carlo Cavallo</i>      |   |    |

|   |   |    |
|---|---|----|
| 1. La disciplina delineata dal R.D. n. 1578 del 1933 e dal R.D. n. 37 del 1934  | » | 15 |
| 2. I caratteri generali del procedimento antecedentemente alla riforma del 2012 | » | 19 |
| 3. Il giudizio di secondo grado innanzi al Consiglio Nazionale Forense          | » | 22 |
| 4. Il ricorso alle Sezioni Unite della Cassazione                               | » | 24 |

### Capitolo II

|  |   |    |
|--|---|----|
| <b>I Consigli distrettuali di disciplina</b> | » | 27 |
| <i>di Carlo Cavallo, Matteo Ferrione</i>     |   |    |

|  |   |    |
|--|---|----|
| 1. Premessa  | » | 27 |
| 2. Fonti e disciplina normativa  | » | 29 |
| 3. Elezione dei componenti (Regolamento C.N.F. n. 1/2014)              | » | 30 |
| 4. Competenza e composizione del C.D.D. (Regolamento C.N.F. n. 2/2014) | » | 35 |
| 5. Astensione e riconsiliazione  | » | 39 |
| 6. Funzionamento del C.D.D.  | » | 40 |
| 7. Incompatibilità endoprocedimentali e criteri di assegnazione        | » | 42 |
| 8. Ambiti spaziali e modalità di svolgimento dell'attività del C.D.D.  | » | 44 |
| 9. Spese di gestione   | » | 44 |

### Capitolo III

|   |   |    |
|---|---|----|
| <b>Il procedimento disciplinare: principi e funzionamento</b> | » | 47 |
| <i>di Pierpaolo Rivello e Roberto Rognoni*</i>                |   |    |

|   |   |    |
|---|---|----|
| 1. I principi generali e le fonti normative. Il superamento di alcuni dubbi di legittimità costituzionale | » | 47 |
| 2. Il diritto di accesso agli atti del procedimento   | » | 53 |
| 3. La tipizzazione degli illeciti nel Codice deontologico   | » | 59 |
| 4. La prescrizione dell'azione disciplinare   | » | 61 |

## **PARTE II**

### **Le fasi del procedimento disciplinare**

#### **Capitolo I**

##### **L'iniziativa e la fase preliminare** » 69 *di Pierpaolo Rivello*

1. Titolarità e forme dell'iniziativa disciplinare » 69
2. La comunicazione all'iscritto e al Consiglio Distrettuale di disciplina.  
L'iscrizione nel Registro riservato » 71
3. L'archiviazione senza formalità (c.d. archiviazione "immediata") ex  
art. 58, comma 1, l. professionale » 73
  - 3.1. La possibilità di impugnare l'archiviazione immediata » 78
4. La proposta all'assemblea plenaria di applicazione del richiamo  
verbale » 80
5. L'assegnazione del fascicolo alla sezione competente e la  
designazione del Consigliere istruttore. L'eventuale deliberazione  
del richiamo verbale » 81
6. L'istruttoria preliminare » 82
7. La conclusione dell'istruttoria pre-procedimentale e la delibera di  
archiviazione o di citazione a giudizio » 83

#### **Capitolo II**

##### **L'apertura del procedimento disciplinare** » 85 *di Pierpaolo Rivello*

1. La natura dell'atto di apertura del procedimento disciplinare e la  
non assoggettabilità ad impugnazione » 85
2. Il capo di incolpazione » 87
3. Le facoltà dell'incolpato e gli atti difensivi » 88
4. La conclusione della fase istruttoria. L'alternativa fra l'archiviazione  
e la citazione a giudizio » 89

#### **Capitolo III**

##### **La citazione a giudizio** » 91 *di Pierpaolo Rivello*

1. Le finalità perseguite dalla citazione a giudizio » 91
2. Le modalità della sua notifica » 92
3. I suoi contenuti » 93

#### **Capitolo IV**

##### **Il giudizio dibattimentale e la decisione** » 95 *di Carlo Cavallo, Matteo Ferrione, Pierpaolo Rivello*

|   |   |     |
|---|---|-----|
| 1. Diritti e facoltà dell'incolpato   | » | 95  |
| 1.1. Inquadramento generale   | » | 95  |
| 1.2. I diritti dell'incolpato a seguito della formulazione dell'incolpazione  | » | 98  |
| 2. L'istruttoria dibattimentale davanti al C.D.D.   | » | 102 |
| 3. La sospensione del procedimento  | » | 109 |
| 4. Gli elementi cognitivi utilizzabili ai fini della decisione  | » | 110 |
| 5. La deliberazione e il dispositivo  | » | 113 |
| 6. Il rispetto del principio di correlazione tra l'imputazione contestata e la decisione  | » | 116 |
| 7. Gli interrogativi concernenti la tematica del <i>ne bis in idem</i> con riferimento all'eventuale processo penale per gli stessi fatti costituenti oggetto del procedimento disciplinare | » | 117 |
| 8. La motivazione   | » | 124 |
| 9. La riapertura del procedimento   | » | 126 |

### **PARTE III**

#### **Le sanzioni disciplinari e le misure cautelari**

##### **Capitolo I**

|                                 |   |     |
|---------------------------------|---|-----|
| <b>L'apparato sanzionatorio</b> | » | 131 |
| <i>di Roberto Rognoni</i>       |   |     |

|  |   |     |
|--|---|-----|
| 1. Tipologie e criteri di scelta nella loro adozione | » | 131 |
| 2. Il richiamo verbale                               | » | 141 |
| 3. L'avvertimento                                    | » | 143 |
| 4. La censura  | » | 144 |
| 5. La sospensione                                    | » | 146 |
| 6. La radiazione                                     | » | 147 |

##### **Capitolo II**

|                                  |   |     |
|----------------------------------|---|-----|
| <b>I provvedimenti cautelari</b> | » | 151 |
| <i>di Roberto Rognoni</i>        |   |     |

### **PARTE IV**

#### **Le impugnazioni**

##### **Capitolo I**

|  |   |     |
|--|---|-----|
| <b>L'impugnazione innanzi al Consiglio Nazionale Forense</b> | » | 161 |
| <i>di Roberto Rognoni</i>                                    |   |     |

|  |   |     |
|--|---|-----|
| 1. Le funzioni giurisdizionali del Consiglio Nazionale Forense       | » | 161 |
| 2. La legittimazione alla proposizione del ricorso innanzi al C.N.F. | » | 163 |

- 3. I provvedimenti impugnabili » 165
- 4. Le modalità di proposizione dell'impugnazione ed il ricorso  
incidentale » 169
- 5. L'iter procedimentale e l'emanazione della sentenza » 171

## **Capitolo II**

- Il ricorso alle Sezioni Unite Civili della Corte di Cassazione e l'eventuale  
pronuncia di annullamento con rinvio** » 179  
*di Pierpaolo Rivello e Roberto Rognoni\**

- 1. Considerazioni generali » 179
- 2. I motivi di impugnazione » 180
- 3. La regolamentazione delle modalità di svolgimento del giudizio » 182
- 4. Gli effetti dell'annullamento con rinvio » 185
- 5. Le conseguenze della mancata riassunzione del giudizio di rinvio  
innanzi al Consiglio Nazionale Forense » 186

## **PARTE V**

### **L'esecuzione delle sanzioni**

- Ulteriori profili del procedimento disciplinare** » 201  
*di Matteo Ferrione e Roberto Rognoni\**

- 1. La competenza funzionale dei Consigli dell'Ordine territoriali. » 201
- 2. La segnalazione verso enti ed organismi terzi » 205
- 3. La reiscrizione dell'avvocato radiato » 206
- 4. I poteri ispettivi del C.N.F. » 207
- 5. La pubblicità delle sanzioni » 208

## **Parte VI**

### **Prospettive di riforma del sistema processuale disciplinare**

- Proposte di modifica e osservazioni conclusive** » 213

- 1. Testi concernenti le Proposte di modifica all'attuale assetto del  
procedimento disciplinare forense » 213
- 2. Stralcio della Relazione, nella parte concernente il procedimento  
disciplinare, del Gruppo di Lavoro 1.1. (*Natura, competenze,  
funzione e organizzazione delle Istituzioni Forensi*) al XXXV  
Congresso Nazionale Forense (*"L'Avvocatura e il suo ruolo  
Costituzionale, Risorsa necessaria per un cambiamento sostenibile"*).  
Lecce, 6-7-8- ottobre 2022) » 234
- 3. Analisi conclusiva » 235

|   |       |
|---|-------|
| <b>Appendice normativa</b>  | » 241 |
| R.D. 22.1.1934 n. 37, artt. 59-65 (applicabili innanzi al C.N.F. in virtù di espresso richiamo della nuova legge professionale) | » 241 |
| Legge 31 Dicembre 2012 n. 247. Nuova disciplina dell'ordinamento della professione forense                                      | » 245 |
| Regolamento C.N.F. 31 gennaio 2014, n. 1 " <i>Elezione dei componenti dei Consigli distrettuali di disciplina</i> "             | » 257 |
| Regolamento C.N.F. 21 febbraio 2014, n. 2 " <i>Procedimento disciplinare</i> "  | » 265 |
| <b>Gli autori</b>   | » 287 |