

# Indice

|                         |    |    |
|-------------------------|----|----|
| <b>Prefazione</b> ..... | p. | XI |
|-------------------------|----|----|

## **PARTE I**

### **LE FONTI E LE PROCEDURE DEL RECUPERO COATTIVO DEI CONTRIBUTI PREVIDENZIALI**

|   |   |    |
|---|---|----|
| <b>Capitolo I. Le fonti</b> .....   | » | 3  |
| 1. La riscossione mediante ruolo: cenni storici .....   | » | 3  |
| 2. L'ambito applicativo della riforma del 1999 .....  | » | 4  |
| 3. La cessione e cartolarizzazione dei crediti INPS .....   | » | 9  |
| 3.1. Le conseguenze sulla legittimazione processuale .....  | » | 10 |
| 4. L'affidamento del servizio di riscossione .....  | » | 12 |
| 5. La riforma del 2010 .....  | » | 13 |
| 6. La specialità del sistema .....  | » | 15 |
| <b>Capitolo II. La formazione unilaterale del titolo esecutivo</b> .....  | » | 21 |
| 1. L'avviso "bonario" .....   | » | 21 |
| 2. Il giudizio preventivo sull'accertamento: premesse .....   | » | 23 |
| 2.1. La nozione di "accertamento" .....   | » | 25 |
| 2.2. L'impugnazione giudiziale .....  | » | 27 |
| 2.3. L'impugnazione amministrativa .....  | » | 30 |
| 3. Il ruolo: nozione e natura giuridica .....   | » | 32 |
| 4. Il termine per l'iscrizione a ruolo o emissione dell'avviso di addebito e le<br>conseguenze della sua inosservanza ..... | » | 34 |
| <b>Capitolo III. La cartella di pagamento e l'avviso di addebito</b> .....  | » | 39 |
| 1. Definizione, natura giuridica e funzione .....   | » | 39 |
| 2. Requisiti di forma e contenuto della cartella .....  | » | 41 |
| 3. Requisiti di forma e contenuto dell'avviso di addebito .....   | » | 44 |
| 4. La motivazione .....   | » | 46 |
| 5. La notifica: premesse. Il luogo, i soggetti e le modalità .....  | » | 48 |
| 5.1. La notifica tramite ufficiali della riscossione o altri soggetti abilitati .....                                       | » | 49 |
| 5.2. La notifica mediante posta elettronica certificata .....   | » | 51 |

|  |    |
|--|----|
| 5.3. La notifica “semplificata” secondo la Consulta . . . . . »              | 54 |
| 5.3.1. Particolarità della notifica “semplificata” e suoi limiti . . . . . » | 57 |
| 5.3.2. L’orientamento della Cassazione . . . . . »                           | 60 |
| 5.3.3. La tesi delle Sezioni Unite . . . . . »                               | 61 |
| 5.3.4. La notifica per posta privata . . . . . »                             | 64 |
| 5.4 Il termine . . . . . »   | 66 |
| 6. Cenni sul procedimento successivo . . . . . »                             | 66 |

## **PARTE II**

### **LE OPPOSIZIONI DEL DEBITORE**

|   |            |
|---|------------|
| <b>Capitolo IV. Profili generali . . . . . »</b>  | <b>71</b>  |
| 1. Unicità o pluralità di azioni. . . . . »   | 71         |
| 2. La giurisdizione . . . . . »   | 75         |
| 2.1. Le controversie sul c.d. diritto camerale . . . . . »  | 76         |
| 2.2. Le controversie per l’accertamento della “regolarità contributiva” . . . . . »                     | 78         |
| 3. La competenza per territorio. . . . . »  | 80         |
| 4. La competenza per territorio e per “materia” nelle opposizioni esecutive . . . . . »                 | 84         |
| 5. Il potere di sospensione. . . . . »  | 87         |
| 5.1. La dubbia reclamabilità del provvedimento . . . . . »  | 89         |
| 6. La posizione delle parti. . . . . »  | 91         |
| 6.1. Cenni sul valore probatorio dei verbali di accertamento ispettivo . . . . . »                      | 94         |
| 6.1.1. La prescrizione dei contributi “a percentuale” e Gestione Separata . . . . . »                   | 97         |
| 6.2. I rapporti tra più giudizi aventi ad oggetto il medesimo accertamento . . . . . »                  | 100        |
| 6.3. La rilevanza nel giudizio previdenziale della definizione concordata della lite fiscale. . . . . » | 104        |
| <b>Capitolo V. L’opposizione a ruolo e ad avviso di addebito . . . . . »</b>                            | <b>107</b> |
| 1. Il rito . . . . . »  | 107        |
| 2. L’oggetto . . . . . »  | 108        |
| 2.1. La prescrizione maturata prima della notifica . . . . . »  | 109        |
| 3. La natura . . . . . »  | 111        |
| 4. Il termine. . . . . »  | 114        |
| 5. La legittimazione attiva. . . . . »  | 117        |
| 6. La legittimazione passiva . . . . . »  | 118        |
| 6.1. Legittimazione e litisconsorzio: la decisione delle Sezioni Unite . . . . . »                      | 119        |

|   |     |
|---|-----|
| 6.2. Implicazioni in punto di spese processuali . . . . . »   | 122 |
| 7. La decisione: tipologie ed effetti. . . . . »  | 124 |
| <b>Capitolo VI. L'opposizione all'esecuzione.</b> . . . . . »   | 129 |
| 1. Premessa . . . . . »   | 129 |
| 2. La forma, il termine, la competenza . . . . . »  | 130 |
| 3. L'oggetto e la natura . . . . . »  | 131 |
| 3.1. L'opposizione a intimazione di pagamento . . . . . »   | 133 |
| 4. La legittimazione passiva . . . . . »  | 135 |
| 5. L'opposizione a estratto di ruolo . . . . . »  | 135 |
| 5.1. La mini riforma del 2021 . . . . . »   | 138 |
| 5.2. La richiesta di intervento delle Sezioni Unite . . . . . »   | 140 |
| <b>Capitolo VII. L'opposizione agli atti esecutivi.</b> . . . . . »   | 145 |
| 1. Il rito . . . . . »  | 145 |
| 2. L'oggetto . . . . . »  | 146 |
| 3. I vizi inerenti alla motivazione della cartella/avviso di addebito . . . . . »                               | 147 |
| 4. I vizi relativi alla notifica della cartella/avviso di addebito . . . . . »                                  | 149 |
| 4.1. La prova in giudizio dell'esistenza della notifica. . . . . »  | 150 |
| 4.1.1. La prova della notifica mediante consegna a "persona di famiglia". . . . . »                             | 153 |
| 4.2. Nullità e inesistenza della notifica . . . . . »   | 154 |
| 4.2.1. I vizi della notifica "ordinaria" in caso di irreperibilità relativa e assoluta »                        | 155 |
| 4.2.2. I vizi della notifica "semplificata" . . . . . »   | 158 |
| 4.2.3. I vizi della notifica a società estinta o incorporata . . . . . »  | 159 |
| 4.2.4. I vizi della notifica via pec . . . . . »  | 160 |
| 5. Il vizio della pendenza di un giudizio in prevenzione ex art. 24, commi 3 e 4, d.lgs. n. 46/1999 . . . . . » | 163 |
| 6. Il vizio della decadenza dall'iscrizione a ruolo ex art. 25 d.lgs. n. 46/1999 . . . . . »                    | 167 |
| 7. Il termine. . . . . »  | 167 |
| 8. La legittimazione passiva . . . . . »  | 168 |
| 9. L'opposizione a iscrizione di fermo e ipoteca . . . . . »  | 170 |
| 10. Considerazioni conclusive . . . . . »   | 172 |

|  |   |     |
|--|---|-----|
| <b>Appendice di legislazione</b> ..... | » | 175 |
| <b>Indice bibliografico</b> .....      | » | 185 |
| <b>Indice analitico</b> .....          | » | 189 |