

# INDICE SINTETICO

## **CAPITOLO I**

**LE NOZIONI FONDAMENTALI DI DIRITTO DELL'UNIONE EUROPEA.**

**LA COMPETENZA DELL'UNIONE EUROPEA IN MATERIA DI TURISMO .....» 1**

## **CAPITOLO II**

**LE NORME DI DIRITTO DELL'UNIONE EUROPEA IN MATERIA DI TURISMO .....» 57**

## **CAPITOLO III**

**LE POLITICHE EUROPEE DEL TURISMO NELLA SOFT LAW DELL'UNIONE EUROPEA....» 185**



# INDICE

PREMESSA.....	p. XVII
---------------	---------

## CAPITOLO I

### LE NOZIONI FONDAMENTALI DI DIRITTO DELL'UNIONE EUROPEA.

LA COMPETENZA DELL'UNIONE EUROPEA IN MATERIA DI TURISMO..... »	1
1. Nozioni introduttive..... »	1
2. Dove siamo oggi: il cammino del processo di integrazione fino al Trattato di Lisbona..... »	4
3. Il quadro istituzionale, le istituzioni, i principi..... »	8
3.1. Il ruolo della Commissione europea e "l'orizzontalità" delle politiche europee del turismo. Il contributo "interno" del co- mitato consultivo nel settore del turismo (ACT)..... »	15
4. Le competenze dell'Unione europea..... »	21
4.1. La competenza in materia di turismo: l'art. 195 TFUE tra li- miti dell'azione dell'Unione europea e trasversalità della materia»	26
5. Il sistema delle fonti. Atti tipici e procedure di adozione..... »	29
5.1. Il possibile impatto sul turismo di accordi internazionali dell'Unione europea..... »	34
5.2. Il valore della <i>soft law</i> nel settore del turismo..... »	38
6. Il sistema di tutela giurisdizionale: la Corte di giustizia dell'Unio- ne europea..... »	39

### § Casi e Materiali

§ 1. Normativa..... »	42
1.1. <i>Articolo 195 TFUE</i> ..... »	42
1.2. <i>Accordo che istituisce un'associazione tra l'Unione europea e i suoi Stati membri, da una parte, e l'America centrale, dall'altra</i> ..... »	42
1.3. <i>Accordo di dialogo politico e di cooperazione tra l'Unione europea e i suoi Stati membri, da una parte, e la Repubblica di Cuba, dall'altra</i> ..... »	43
1.4. <i>Accordo quadro di partenariato e cooperazione tra l'Unione europea e i suoi Stati membri, da una parte, e la Repubblica delle Filippine, dall'altra</i> ..... »	44

1.5. <i>Accordo quadro di partenariato e cooperazione tra l'Unione europea e i suoi Stati membri, da una parte, e la Mongolia, dall'altra.....»</i>	44
1.6. <i>Decisione del Consiglio del 22 dicembre 1986 che istituisce una procedura di consultazione e di cooperazione nel settore del turismo (86/664/CEE).....»</i>	44
§ 2. <i>Soft law.....»</i>	45
2.1. <i>Organizzazione Mondiale del Turismo, Codice mondiale di etica del turismo.....»</i>	45
2.2. <i>Consiglio d'Europa, Dichiarazione di Santiago de Compostela.....»</i>	53
§ 3. <i>Giurisprudenza.....»</i>	54
3.1. <i>Corte di giustizia, sentenza del 13 dicembre 1989, causa C-322/88, Grimaldi.....»</i>	54
3.2. <i>Corte di giustizia, sentenza del 15 luglio 2021, causa C-911/19, FBF.....»</i>	54

## CAPITOLO II

LE NORME DI DIRITTO DELL'UNIONE EUROPEA IN MATERIA DI TURISMO.....»	57
---	----

### SEZIONE I

#### LA CIRCOLAZIONE DEL TURISTA

1. La circolazione del turista nell'Unione europea.....»	57
1.1. Schengen e l'abolizione dei controlli alle frontiere interne.....»	68
1.2. L'ingresso del cittadino dello Stato terzo.....»	70

#### § Casi e Materiali

§ 1. <i>Normativa.....»</i>	71
1.1. <i>I Trattati e la Carta dei diritti fondamentali dell'Unione europea (Cittadinanza europea; libera circolazione del cittadino europeo; libera prestazione dei servizi).....»</i>	71
1.2. <i>Direttiva 2004/38/CE del Parlamento europeo e del Consiglio del 29 aprile 2004 relativa al diritto dei cittadini dell'Unione e dei loro familiari di circolare e di soggiornare liberamente nel territorio degli Stati membri.....»</i>	73
1.3. <i>Regolamento (UE) 2016/399 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 9 marzo 2016, che istituisce un codice unionale relativo al regime di attraversamento delle frontiere da parte delle persone (codice frontiere Schengen).....»</i>	78
1.4. <i>Regolamento (UE) 2021/953 del Parlamento europeo e del Consiglio del 14 giugno 2021 su un quadro per il rilascio, la verifica e l'accetta-</i>	

<i>zione di certificati interoperabili di vaccinazione, di test e di guarigione in relazione alla COVID-19 (certificato COVID digitale dell'UE) per agevolare la libera circolazione delle persone durante la pandemia di COVID-19.....»</i>	80
§ 2. Soft law.....»	91
2.1. <i>Comunicazione della Commissione, COVID-19 – Orientamenti relativi alle misure per la gestione delle frontiere destinate a tutelare la salute e garantire la disponibilità di beni e servizi essenziali, 2020/C 86 I/01.....»</i>	91
§ 3. Giurisprudenza.....»	94
3.1. <i>Corte di giustizia, sentenza del 31 gennaio 1984, cause riunite 286/82 e 26/83, Luisi e Carbone.....»</i>	94
3.2. <i>Corte di giustizia, sentenza del 19 gennaio 1999, causa C-348/96, Procedimento penale a carico di Donatella Calfa.....»</i>	96
3.3. <i>Corte di giustizia, sentenza del 2 febbraio 1989, causa 186/87, Cowan ...»</i>	98
3.4. <i>Corte di giustizia, sentenza del 15 marzo 1994, causa C-45/93, Commissione c. Regno di Spagna.....»</i>	99
3.5. <i>Corte di giustizia, sentenza del 16 gennaio 2003, causa C-388/01, Commissione c. Repubblica italiana.....»</i>	100

## SEZIONE II

## I DIRITTI DEL TURISTA

2. I diritti del turista nella normativa UE a tutela dei consumatori: contratti di multiproprietà, relativi a vacanze a lungo termine e pacchetti vacanze “tutto compreso”.....»	101
--	-----

## § Casi e Materiali

§ 1. Normativa.....»	104
1.1. <i>Direttiva 2008/122/CE del Parlamento europeo e del Consiglio del 14 gennaio 2009, sulla tutela dei consumatori per quanto riguarda taluni aspetti dei contratti di multiproprietà, dei contratti relativi ai prodotti per le vacanze di lungo termine e dei contratti di rivendita e di scambio.....»</i>	104
1.2. <i>Direttiva (UE) 2015/2302 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 25 novembre 2015, relativa ai pacchetti turistici e ai servizi turistici collegati.....»</i>	107
2.1. I diritti del passeggero nella normativa dell'Unione europea: trasporto aereo, marittimo, mediante autobus, ferroviario.....»	117

## § Casi e Materiali

§ 1. Normativa.....»	119
1.1. <i>Regolamento (CE) n. 261/2004 del Parlamento europeo e del Consiglio, dell'11 febbraio 2004, che istituisce regole comuni in materia di compensazione ed assistenza ai passeggeri in caso di negato imbarco, di cancellazione del volo o di ritardo prolungato</i> .....»	119
1.2. <i>Regolamento (CE) n. 1107/2006 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 5 luglio 2006, relativo ai diritti delle persone con disabilità e delle persone a mobilità ridotta nel trasporto aereo</i> .....»	123
1.3. <i>Regolamento (UE) n. 1177/2010 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 24 novembre 2010, relativo ai diritti dei passeggeri che viaggiano via mare e per vie navigabili interne</i> .....»	126
1.4. <i>Regolamento (UE) n. 181/2011 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 16 febbraio 2011, relativo ai diritti dei passeggeri nel trasporto effettuato con autobus</i> .....»	132
1.5. <i>Regolamento (CE) n. 1370/2007 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 23 ottobre 2007, relativo ai servizi pubblici di trasporto di passeggeri su strada e per ferrovia</i> .....»	138
1.6. <i>Regolamento (UE) 2021/782 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 29 aprile 2021, relativo ai diritti e agli obblighi dei passeggeri nel trasporto ferroviario</i> .....»	143
§ 2. Soft Law.....»	146
2.1. <i>Comunicazione della Commissione, Orientamenti interpretativi relativi ai regolamenti UE sui diritti dei passeggeri nel contesto dell'evolversi della situazione connessa al Covid-19</i> .....»	146
2.2. I diritti del turista in materia di salute.....»	154
2.2.1. Il "turismo sanitario": la circolazione dei pazienti all'interno dell'Unione europea.....»	156

## § Casi e Materiali

§ 1. Normativa.....»	159
1.1. <i>Regolamento (CE) n. 883/2004 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 29 aprile 2004, relativo al coordinamento dei sistemi di sicurezza sociale</i> .....»	159
1.2. <i>Regolamento (CE) n. 987/2009 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 16 settembre 2009, che stabilisce le modalità di applicazione del</i>	

<i>regolamento (CE) n. 883/2004 relativo al coordinamento dei sistemi di sicurezza sociale</i> .....	160
1.3. <i>Direttiva 2011/24/UE del Parlamento europeo e del Consiglio, del 9 marzo 2011, concernente l'applicazione dei diritti dei pazienti relativi all'assistenza sanitaria transfrontaliera</i> .....	161

## SEZIONE III

## IMPRESE E LAVORATORI DEL TURISMO. CENNI

3. Il fenomeno turistico nel mercato interno: dalla libera circolazione dei lavoratori ai servizi turistici .....	167
---	-----

## § Casi e Materiali

§ 1. Normativa .....	172
1.1. <i>I Trattati (libera circolazione dei lavoratori, libertà di stabilimento e libera prestazione dei servizi)</i> .....	172
§ 2. Giurisprudenza .....	176
2.1. <i>Corte di giustizia, sentenza del 26 febbraio 1991, causa C-180/89, Commissione c. Repubblica italiana</i> .....	176
2.2. <i>Corte di giustizia, sentenza del 14 giugno 2016, cause riunite C-458/14 e C-67/15, Promoimpresa Srl</i> .....	180

## CAPITOLO III

## LE POLITICHE EUROPEE DEL TURISMO NELLA SOFT LAW DELL'UNIONE EUROPEA... » 185

1. Le politiche europee del turismo nella <i>soft law</i> . Gli obiettivi della Commissione nella Comunicazione del 2010 "Europa – prima destinazione turistica mondiale" fino al COVID-19 .....	185
--	-----

## § Casi e materiali

§ 1. Normativa .....	191
1.1. <i>Decisione del Consiglio del 21 dicembre 1988 su un programma d'azione per l'anno europeo del turismo (1990) (89/46/CEE)</i> .....	191
1.2. <i>92/421/CEE: Decisione del Consiglio, del 13 luglio 1992, concernente un piano di azioni comunitarie a favore del turismo</i> .....	193
§ 2. Soft law .....	201
2.1. <i>Comunicazione della Commissione al Consiglio, al Parlamento Europeo, al Comitato economico e sociale e al Comitato delle regioni - Un approccio di cooperazione per il futuro del turismo europeo</i> .....	201

2.2. <i>Comunicazione della Commissione al Parlamento Europeo, al Consiglio, al Comitato economico e sociale europeo ed al Comitato delle regioni - L'Europa, prima destinazione turistica mondiale - un nuovo quadro politico per il turismo europeo.....»</i>	202
2.3. <i>Comunicazione della Commissione al Parlamento Europeo, al Consiglio, al Comitato economico e sociale europeo e al Comitato delle regioni, Turismo e trasporti nel 2020 e oltre .....</i>	212
2.4. <i>Comunicazione della Commissione al Parlamento Europeo, al Consiglio europeo e al Consiglio economico, Un percorso comune per una riapertura in sicurezza e duratura .....</i>	223
2. Il turismo costiero e marittimo .....	233
§ Casi e materiali	
§ 1. Soft Law.....»	235
1.1. <i>Comunicazione della Commissione al Parlamento Europeo, al Consiglio, al Comitato economico e sociale europeo e al Comitato delle regioni, Strategia europea per una maggiore crescita e occupazione nel turismo costiero e marittimo .....</i>	235
1.2. <i>Comunicazione della Commissione al Parlamento Europeo, al Consiglio, al Comitato economico e sociale europeo e al Comitato delle regioni, su un nuovo approccio per un'economia blu sostenibile nell'UE. Trasformare l'economia blu dell'UE per un futuro sostenibile.....»</i>	241
3. Il turismo rurale .....	243
4. Il turismo artistico e culturale.....»	244
§ Casi e materiali	
§ 1. Soft Law.....»	245
1.1. <i>Comunicazione della Commissione, Orientamenti dell'UE per la ripresa in sicurezza delle attività nei settori culturali e creativi – COVID-19.....»</i>	245
5. Il turismo sostenibile: l'Agenda per un turismo europeo sostenibile e competitivo e le iniziative in materia.....»	254
§ Casi e materiali	
§ 1. Soft Law.....»	256
1.1. <i>Comunicazione della Commissione, Agenda per un turismo europeo sostenibile e competitivo .....</i>	256



## SEZIONE I

APPENDICE DELLE PRINCIPALI RISOLUZIONI DEL PARLAMENTO EUROPEO  
E DEL CONSIGLIO DELL'UNIONE EUROPEA

1. <i>Nuove sfide e strategie per promuovere il turismo in Europa, Risoluzione del Parlamento europeo del 29 ottobre 2015 su nuove sfide e strategie per promuovere il turismo in Europa</i> .....	263
2. <i>Strategia dell'UE per il turismo sostenibile, Risoluzione del Parlamento europeo del 25 marzo 2021 sulla definizione di una strategia dell'UE per il turismo sostenibile</i> .....	280
3 <i>Risoluzione del Consiglio, del 10 aprile 1984, concernente una politica comunitaria del turismo Strategia dell'UE per il turismo sostenibile ....</i> »	295
4. <i>Risoluzione del Consiglio, del 27 maggio 2021, Turismo in Europa per il prossimo decennio: sostenibile, resiliente, digitale, globale e sociale</i> .....»	295
6. Il sostegno finanziario dell'Unione per lo sviluppo delle politiche europee del turismo .....	299
BIBLIOGRAFIA ESSENZIALE.....»	303