

INDICE

Prefazione	p. XVII
-------------------------	---------

PARTE I LAVORO PRIVATO

di Raffaele Bonanni e Riccardo Fratini

Premessa	p. 3
1) Una storia antica	» 3
A) Il lavoro nel mondo romano e nel medioevo.....	» 4
B) La borghesia e il liberalismo borghese	» 6
C) La rivoluzione industriale e la questione sociale	» 7
D) Comunismo, socialismo e tramonto dell'ideologia di pianificazione sociale	» 8
E) Le encicliche sociali e il ruolo dei cattolici nel mondo del lavoro	» 9
F) Il riconoscimento della libertà sindacale e la prima legislazione sociale.....	» 11
G) L'ordinamento corporativo	» 12
H) La soppressione dell'ordinamento corporativo e le norme rimaste in vigore	» 14
I) La rivoluzione digitale e le sfide dell'industria 4.0: lavoro e robotica	» 15
J) I nuovi problemi del lavoro connessi alla quarta rivoluzione industriale	» 17
K) Economia reale ed economia finanziaria	» 21
2) Le fonti e i principi fondamentali	» 25
A) Il lavoro nei principi fondamentali (artt. 1 e 4 Cost.)	» 25
B) Le fonti internazionali e comunitarie.....	» 26
C) Retribuzione, riposi, donne e minori.....	» 27
D) Libertà sindacale e contratto collettivo	» 30
E) Libertà d'impresa e partecipazione dei lavoratori	» 31
F) La partecipazione dei lavoratori alla gestione delle aziende	» 32
G) Equità e usi nel diritto del lavoro.....	» 34

CAPITOLO I	» 37
<i>Diritto sindacale</i>	
3) La libertà sindacale	» 37
A) Tutela nazionale e internazionale del diritto di libertà sindacale.....	» 37
B) Interesse collettivo professionale, titolarità del diritto di libertà e pluralismo sindacale.....	» 39
C) Libertà sindacale nei confronti dello Stato e nei confronti del datore di lavoro.....	» 40
D) Il divieto di discriminazione sindacale, sostegno al sindacato di comodo e trattativa su tavoli separati.....	» 40
4) L'associazione sindacale	» 43
A) Inattuazione delle disposizioni costituzionali sul sindacato con personalità giuridica e conseguente qualificazione come associazione non riconosciuta.....	» 43
B) Statuti sindacali e le delibere dell'associazione.....	» 44
C) Il rapporto con i lavoratori non iscritti.....	» 45
D) Pluralismo sindacale, territorio e rappresentatività. RSA, RSU e CAE.....	» 45
E) La partecipazione dei sindacati a funzioni pubbliche e la concertazione.....	» 47
F) L'organizzazione sindacale dei datori di lavoro.....	» 49
5) Enti bilaterali, fondi interprofessionali, fondi sanitari: l'universo dei servizi sindacali	» 51
A) Enti bilaterali.....	» 51
B) Fondi sanitari integrativi.....	» 54
C) Fondi interprofessionali.....	» 55
6) Il sindacato in azienda: RSA e RSU	» 57
A) L'art. 19 Stat. Lav. nel suo testo originario e le confederazioni maggiormente rappresentative.....	» 57
B) Le rappresentanze sindacali unitarie.....	» 58
C) Il Referendum del 1995.....	» 59
D) Il nuovo concetto di rappresentatività ancorato all'attività e al dato associativo.....	» 60
7) I diritti sindacali nei luoghi di lavoro	» 61
A) La tipicità dei diritti per il c.d. contropotere sindacale in azienda.....	» 61
B) L'assemblea.....	» 62
C) Il referendum.....	» 62

D) Il diritto di affissione	62
E) Il locale delle rappresentanze sindacali.....	63
F) La contribuzione sindacale mediante ritenuta	63
G) Permessi e aspettative sindacali.....	63
H) La tutela speciale dei sindacalisti interni contro il trasferimento e il licenziamento	64
I) I diritti di informazione e consultazione sindacale.....	64
8) Il contratto collettivo	67
A) Natura, forma, interpretazione e controllo della Cassazione	67
B) L'efficacia soggettiva	68
C) Efficacia oggettiva: rapporti tra la legge e l'autonomia collettiva	71
9) Lo sciopero	75
A) Sciopero-delitto, sciopero-libertà e sciopero-diritto	75
B) La definizione di sciopero.....	75
C) L'assenza di leggi sullo sciopero e l'intervento dei giudici.....	77
D) Limiti allo sciopero per la tutela di altri interessi di rilievo costituzionale	78
E) Lo sciopero nei servizi pubblici essenziali.....	79
F) La serrata	81
10) La repressione della condotta antisindacale	83
A) Soggetti che possono promuovere il procedimento	83
B) L'ordine giudiziale e la sanzione per l'inottemperanza.....	85
CAPITOLO II	87
<i>Rapporti di lavoro</i>	
11) Tipo negoziale del contratto di lavoro.....	87
A) Il lavoro subordinato.....	87
B) Il lavoro autonomo.....	89
C) Il lavoro parasubordinato	89
D) Il lavoro etero-organizzato.....	90
E) L'indisponibilità del tipo negoziale.....	90
F) Il lavoro occasionale	91
G) I rapporti associativi, in cooperativa, in società.....	93
H) Il lavoro gratuito.....	94
12) Le varianti di lavoro subordinato.....	97
A) Il lavoro a termine	97
B) Il lavoro a tempo parziale	100
C) Interposizione illecita, appalti e somministrazione di lavoro	100
D) Il lavoro agile, il lavoro a domicilio e il telelavoro	103

E) L'apprendistato	» 107
F) Il lavoro <i>cross-border</i>	» 108
G) Discipline speciali di settore.....	» 110
13) Il contratto di lavoro.....	» 111
A) Le parti del contratto: datore di lavoro e lavoratore.....	» 111
B) Causa e forma del contratto	» 112
C) La certificazione dei contratti	» 112
D) I vizi della volontà.....	» 113
E) La prestazione di fatto.....	» 114
F) L'intervento pubblico per la costituzione del rapporto e il collocamento obbligatorio	» 116
14) Il potere direttivo	» 119
A) L'obbligo di fedeltà, di non concorrenza, oneri preparatori e accessori	» 119
B) Le mansioni	» 121
C) La modificazione delle mansioni e i limiti dell'inquadramento contrattuale	» 122
D) Opere di ingegno e invenzioni del lavoratore	» 124
E) Il luogo della prestazione lavorativa, trasferimento del lavoratore e i divieti di trasferimento	» 124
15) Il potere di controllo	» 127
A) I controlli in presenza e il divieto di controlli occulti o operati da guardie giurate	» 127
B) I controlli a distanza e la tutela del patrimonio aziendale.....	» 128
C) I controlli sull'idoneità fisica e professionale del lavoratore.....	» 130
D) I controlli sulla malattia.....	» 131
16) I diritti e le vicende connesse all'esecuzione del contratto di lavoro. ..	» 133
A) L'obbligo principale del datore: la retribuzione e il trattamento di fine rapporto	» 133
B) Orario di lavoro, straordinario, riposi, ferie e festività.....	» 137
C) Malattia e infortunio come cause di sospensione del rapporto.....	» 139
D) La sicurezza sui luoghi di lavoro	» 145
E) Il <i>mobbing</i> e lo <i>straining</i>	» 147
F) Il trasferimento d'azienda	» 150
G) Divieti di discriminazione e parità di trattamento.....	» 152
17) Il potere disciplinare e il licenziamento.....	» 155
A) Il codice disciplinare	» 156
B) Il procedimento disciplinare	» 156
C) La comminazione di sanzioni	» 157

D) La clausola di giustificazione necessaria del licenziamento: giusta causa e giustificato motivo soggettivo di licenziamento.....»	158
E) Il licenziamento disciplinare.....»	159
F) L'impugnazione del licenziamento.....»	160
G) Le dimissioni.....»	161
18) Licenziamento per motivo oggettivo e licenziamento collettivo.....»	163
A) Il giustificato motivo oggettivo di licenziamento.....»	163
B) La cassa integrazione guadagni e la mobilità.....»	165
C) La procedura di licenziamento collettivo.....»	166
D) I criteri di scelta dei lavoratori da licenziare.....»	168
19) Le sanzioni per il licenziamento illegittimo.....»	169
A) Licenziamenti vietati.....»	169
B) Ingiustificatezza "qualificata".....»	170
C) Indennità economica per ingiustificatezza semplice: tutela obbligatoria e tutela indennitaria «forte».....»	171
D) Sanzioni minori per irregolarità formali.....»	173
E) Licenziamento collettivo illegittimo.....»	173
F) Le ipotesi residue di licenziamento libero.....»	174
20) Vicende privatistiche inerenti al rapporto di lavoro.....»	177
A) Interessi e rivalutazione monetaria.....»	177
B) Le rinunzie e le transazioni del lavoratore.....»	178
C) La prescrizione.....»	179
D) La decadenza.....»	181
21) Rimedi.....»	183
A) I rimedi restitutori, risarcitori o deterrenti.....»	183
B) L'autotutela individuale del lavoratore.....»	185
C) Il fondo di garanzia per il trattamento di fine rapporto e le ultime retribuzioni.....»	186
D) La tutela amministrativa.....»	187
E) La tutela penale.....»	188

PARTE II LAVORO PUBBLICO

di Maurizio Danza

1) Il diritto del lavoro pubblico nella Costituzione italiana.....»	193
A) Fondamenti costituzionali e inquadramento.....»	193
B) Storia del diritto del lavoro pubblico e sua evoluzione: dal testo unico n. 3/1957 alla legge quadro n. 93/1983.....»	194

C) La svolta verso la privatizzazione: il d.lgs. n. 29/1993 del 3 febbraio 1993.....»	195
D) Il d.lgs. n. 165/2001 c.d. testo unico del pubblico impiego: genesi, evoluzione e caratteristiche.....»	195
E) L'evoluzione del rapporto di lavoro dal d.lgs. n. 150/2009 a oggi.....»	196
F) Gli interventi più recenti in materia di diritto del lavoro pubblico: la riforma Madia e i d.lgs. n. 74 e 75 del 25 maggio 2017.....»	198
G) Le novità evincibili dalla legge 19 giugno 2019 n. 56 c.d. "Concretezza delle Pubbliche Amministrazioni.....»	200
H) Le recentissime novità nei primi decreti attuativi del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza.....»	200
2) Le fonti del lavoro nella Costituzione.....»	203
A) La pluralità delle fonti del diritto del lavoro pubblico.....»	203
B) La tutela costituzionale del lavoro nelle forme individuali e collettive.....»	203
C) Le fonti del diritto del lavoro pubblico.....»	205
CAPITOLO I.....»	207
<i>Il diritto sindacale nel pubblico impiego</i>	
3) L'evoluzione delle relazioni sindacali nel pubblico impiego.....»	207
A) Il ruolo politico delle organizzazioni sindacali nella regolamentazione del rapporto di pubblico impiego ante privatizzazione.....»	207
B) Le relazioni sindacali e l'avvio della privatizzazione del rapporto pubblico: la legge n. 421/92.....»	208
C) La seconda privatizzazione e il ruolo di protagonista delle relazioni sindacali: la legge delega n. 59/97 e i decreti legislativi n. 396/97 e n. 80/98.....»	210
D) Il blocco della contrattazione collettiva dopo il ridimensionamento delle relazioni sindacali della "riforma Brunetta".....»	213
E) Le relazioni sindacali alla luce del primo triennio contrattuale 2016/2018.....»	214
4) Rappresentatività e rappresentanza sindacale nel pubblico impiego....»	217
A) La maggiore rappresentatività nella legge n. 93 del 1983 criterio di misurazione sindacale.....»	217
B) Il d.P.R. 395 del 1988: rappresentatività nazionale e rappresentanza nei luoghi di lavoro.....»	218
C) Il referendum abrogativo del 1995 e l'accertamento	

della rappresentatività.....»	219
D) La rappresentatività nazionale e nei luoghi di lavoro: gli artt. 42 e 43 del d.lgs. 165/2001	» 221
E) Rappresentatività e rappresentanza	» 223
5) Le prerogative sindacali nel pubblico impiego.....»	225
A) Fonte primaria: l'art. 19 della l. n. 300/1970	» 225
B) Le prerogative degli artt. 21, 25, 26, 27 dello statuto lavoratori	» 226
C) Le prerogative sindacali nell'accordo quadro 4 dicembre 2017.....»	227
D) Permessi, aspettative e distacchi.....»	229
E) La tutela del dirigente sindacale	» 231
F) Le norme specifiche per il comparto istruzione e ricerca	» 232
6) La contrattazione collettiva.....»	233
A) Il rapporto tra legge e contratto collettivo.....»	233
B) La contrattazione collettiva nazionale e integrativa	» 233
C) Le tipologie contrattuali.....»	235
D) L'ammissione alla contrattazione collettiva e l'interpretazione autentica.....»	236
7) Le procedure di contrattazione collettiva nazionale.....»	237
A) Le norme in tema di procedura di contrattazione collettiva.....»	237
B) Il ruolo di negoziatore dell'ARAN	» 237
C) Le fasi della contrattazione collettiva	» 238
D) I controlli sulla contrattazione nazionale: la Corte dei Conti.....»	240
E) La pubblicazione del contratto nazionale.....»	242
8) La contrattazione collettiva integrativa	» 243
A) La procedura di contrattazione: i soggetti	» 243
B) Condizioni per l'avvio trattative	» 244
C) La preintesa: trattative e sottoscrizione	» 245
D) La preintesa: verifica ed esame.....»	246
E) La sottoscrizione definitiva del contratto integrativo	» 247
F) Vincoli e controlli della contrattazione integrativa	» 248
9) Lo sciopero e i conflitti sindacali	» 251
A) Lo sciopero e le fonti normative	» 251
B) Finalità e modalità di esercizio dello sciopero.....»	252
C) Lo sciopero nei servizi pubblici essenziali	» 253
D) Lo sciopero e la contrattazione collettiva	» 255
E) La Commissione di garanzia: compiti.....»	257

CAPITOLO II	» 259
<i>Il rapporto di lavoro nel pubblico impiego</i>	
10) L'accesso al pubblico impiego nella P.A.	» 259
A) L'accesso al rapporto di lavoro pubblico: principi	» 259
B) Il concorso pubblico: requisiti di accesso	» 260
C) L'accesso dei cittadini stranieri	» 260
D) Le tipologie di concorso pubblico	» 261
E) Le novità del d.lgs. 75/2017 in materia di accesso ai concorsi pubblici e le deroghe	» 262
F) Le modalità semplificate di accesso dopo l'art. 10 della legge n. 76/2021	» 263
G) Contratto di lavoro a tempo indeterminato: disciplina	» 263
11) Lavoro flessibile nella P.A.: il contratto a tempo determinato	» 265
A) Il contratto a tempo determinato: l'art. 36 del d.lgs. n. 165/2001	» 265
B) Il contratto a tempo determinato nella P.A.: disciplina e limiti di applicazione del d.lgs. n. 81/2015	» 267
C) Il divieto di costituzione del rapporto a tempo indeterminato	» 268
D) La tutela del contratto a termine: risarcimento del danno	» 269
E) Il contratto a termine del personale docente del comparto istruzione e ricerca	» 269
F) I contratti a tempo determinato nel decreto legge n. 80/2021 attuativo del PNNR	» 271
12) Le altre forme flessibili nella P.A.	» 273
A) Le forme flessibili dopo il d.lgs. n. 75/2017	» 273
B) Il contratto di somministrazione a termine	» 274
C) Part-time	» 275
D) Telelavoro	» 277
E) Apprendistato	» 278
F) Contratti di collaborazione ed incarichi con la P.A.	» 279
G) <i>Smart working</i> e il lavoro agile nella P.A.	» 280
13) Doveri e responsabilità nel rapporto di lavoro pubblico	» 283
A) I doveri del pubblico dipendente: profili generali	» 283
B) La disciplina dei contratti collettivi	» 283
C) Il nuovo codice di comportamento	» 284
D) Il dovere di esclusività: incompatibilità, impieghi e incarichi	» 287
E) La responsabilità disciplinare	» 288
F) Il nuovo procedimento disciplinare nel pubblico impiego	» 289
G) La responsabilità penale del dipendente pubblico	» 290
H) Rapporti tra responsabilità penale e disciplinare	» 291

14) I diritti del dipendente pubblico	» 293
A) I diritti patrimoniali: la retribuzione	» 293
B) I diritti non patrimoniali in genere	» 294
C) Le mansioni	» 295
D) Le progressioni nel pubblico impiego	» 297
15) Misurazione e valutazione della prestazione: la performance	» 301
A) La performance nella pubblica amministrazione	» 301
B) Il sistema di misurazione e valutazione	» 302
C) Il ciclo di gestione della performance	» 303
D) Criteri di differenziazione della prestazione	» 304
16) La dirigenza pubblica	» 309
A) Storia e caratteristiche	» 309
B) Separazione tra politica e amministrazione	» 309
C) La qualifica, gli incarichi e la responsabilità dirigenziale	» 311
D) Accesso alla qualifica dirigenziale	» 312
E) Il rapporto di lavoro del dirigente	» 314
17) Trasparenza, anticorruzione e rapporto di lavoro pubblico	» 317
A) La legge anticorruzione n. 190/2012	» 317
B) Strumenti di contrasto alla corruzione: trasparenza e accesso civico	» 318
C) I soggetti del sistema anticorruzione: l'ANAC	» 319
D) Il Piano Nazionale Anticorruzione	» 320
E) Le misure anticorruzione incidenti sul rapporto di lavoro	» 321
F) Il <i>whistleblowing</i>	» 322
G) Il <i>pantouflage</i>	» 323
18) L'espletamento del rapporto di lavoro	» 325
A) Orario di lavoro	» 325
B) La disciplina in tema di ferie	» 327
C) La malattia nel lavoro pubblico	» 328
D) Aspettativa	» 332
E) La mobilità	» 333
F) Vicende modificative del rapporto di lavoro	» 336
G) Estinzione del rapporto di lavoro	» 338
19) Il licenziamento disciplinare nel pubblico impiego	» 339
A) Il licenziamento per giusta causa e giustificato motivo soggettivo	» 339
B) Le fattispecie di licenziamento disciplinare: l'art. 55- <i>quater</i>	» 340
C) Le nuove fattispecie di licenziamento introdotte dal d.lgs. n. 75/2017	» 340

D) Licenziamento disciplinare e sospensione cautelare:	
art. 55- <i>quater</i> co. 3- <i>bis</i>	» 342
E) Sospensione e semplificazione del procedimento disciplinare:	
art. 55- <i>quater</i> co. 3- <i>ter</i>	» 342
F) Il licenziamento ed il reato per false attestazioni:	
l'art. 55- <i>quinquies</i>	» 343
G) Licenziamento per falsa attestazione e obbligo di denuncia:	
art. 55 co. 3- <i>quater</i>	» 344
H) Il licenziamento disciplinare del dirigente pubblico	» 344
I) Licenziamento illegittimo e tutela reale	
nell'art. 63 del d.lgs. n. 165/2001	» 345
20) La giurisdizione nel pubblico impiego	» 347
A) La tutela giurisdizionale nelle controversie di lavoro	» 347
B) Il riparto di giurisdizione nell'art. 63 del d.lgs. n. 165/2001.....	» 348
C) La giurisdizione in tema di procedure concorsuali:	
l'art. 63 co. 4 del d.lgs. n. 165/2001	» 349
D) La giurisdizione in tema di concorsi per i soli interni alla P.A.	» 350
E) La giurisdizione in tema di scorrimento	
delle graduatorie concorsuali.....	» 352
F) La giurisdizione in tema di incarichi di collaborazione	
ex art. 7 del d.lgs. n. 165/2001	» 353
G) La giurisdizione in tema di incarichi ai dirigenti della P.A.	» 354
H) La giurisdizione in tema di mobilità del dipendente pubblico	» 354
21) Strumenti di gestione delle controversie di lavoro pubblico	» 355
A) La tutela giudiziaria: il processo del lavoro pubblico	» 355
B) Giudice del lavoro e disapplicazione	
degli atti amministrativi presupposti.....	» 357
C) Giudice del Lavoro e accertamento pregiudiziale	
sui contratti collettivi	» 358
D) La tutela stragiudiziale nel lavoro pubblico: la conciliazione.....	» 359
E) L'arbitrato nel pubblico impiego	» 360
F) I collegi di conciliazione e arbitrato nel pubblico impiego	» 361
G) L'arbitrato monocratico	» 363