

Andrea Patanè

I PIANI DI RIENTRO SANITARI

Studio sul modello solidale di regionalismo
in Italia

Indice

Introduzione: il perimetro di un'indagine	XI
--	-----------

Capitolo I

I Piani di rientro e il percorso di regionalizzazione del

Servizio sanitario nazionale	1
---	----------

1. L'attribuzione di competenze alle Autonomie locali per la tutela della salute come anticipazione di un rafforzamento del regionalismo	1
1.1. Il modello sanitario regionalizzato	8
2. I motivi a fondamento della necessità di sottoscrivere un Piano di rientro per garantire il mantenimento dell'equilibrio economico nelle Regioni e il rispetto dei livelli essenziali	11
3. La prima riforma regionalista in materia sanitaria: riflessioni sulla legge n. 833 del 1978.....	16
3.1. Le modifiche legislative degli anni Novanta nella direzione di un regionalismo solidale in materia sanitaria ed i primi riferimenti normativi ad un Piano tra Stato e Regioni.....	21
3.2. La ricerca dell'omogeneità nei livelli di assistenza mediante l'introduzione dei LEA	30
4. Riflessioni sull'incidenza della riforma costituzionale n. 3 del 2001 in tema di tutela della salute	39
5. Il Piano di rientro: uno strumento giuridico per garantire il funzionamento dei servizi sanitari regionali nel rispetto della loro autonomia	45
6. L'erogazione dei servizi sanitari tra Stato e Regioni: un'analisi di contesto.....	54

Capitolo II**La disciplina dei Piani di rientro nel sistema delle fonti .. » 59**

1. Le quattro fasi della procedura concordata tra Stato e Regioni per la riduzione del deficit » 59
 - 1.1. La legislazione statale a fondamento della sottoscrizione dell'Accordo tra lo Stato e la Regione. Le previsioni contenute nella legge 30 dicembre 2004, n. 311 » 62
 - 1.2. L'evoluzione della legislazione sui Piani di rientro nella direzione di una sempre maggiore vincolatività » 68
 - 1.3. L'adozione di atti legislativi tesi al rafforzamento dei Piani di rientro come accordi vincolanti e il ruolo dello Stato come attore unilaterale in caso di mancata sottoscrizione » 73
 - 1.3.1. La legislazione ordinaria e d'urgenza dell'ultimo decennio a supporto dell'impianto legislativo sui Piani di rientro» 77
 - 1.4. I Patti per la salute nel percorso normativo sui Piani di rientro » 79
 - 1.5. Le disposizioni normative sulla responsabilità politica dei soggetti che hanno contribuito a generare il disavanzo..... » 82
2. Il Piano di rientro, il Programma operativo e le disposizioni di dettaglio a seguito della sottoscrizione dell'Accordo » 85
 - 2.1. Dieci diversi casi di studio: l'attuazione della legislazione sui Piani di rientro nelle Regioni interessate..... » 87
 - 2.2. Il rispetto dei livelli essenziali di assistenza..... » 97

Capitolo III**Piani di rientro e giurisprudenza costituzionale..... » 103**

1. La vincolatività del Piano di rientro nel rapporto tra lo Stato e le Regioni..... » 103
2. Prime considerazioni sulla giurisprudenza costituzionale nell'interpretazione dei Piani di rientro » 105
3. Il principio di coordinamento della finanza pubblica e l'autonomia regionale » 121
4. L'Accordo tra lo Stato e le Regioni come parametro nel giudizio di costituzionalità..... » 132
5. Il mancato rispetto dell'Accordo da parte dello Stato e il peculiare caso delle Regioni a Statuto speciale..... » 147

6. Considerazioni di sintesi sulla vincolatività dei Piani di rientro nella giurisprudenza costituzionale » 151

Capitolo IV

L'attuazione dei Piani di rientro nelle dinamiche

- costituzionali dello Stato regionale..... » 159**

1. La disamina delle diverse questioni applicative del Piano di rientro e il loro rilievo nell'ordinamento..... » 159
- 1.1. Ancora sulle conseguenze dell'attuazione degli accordi nell'impianto generale del rapporto tra Stato e Regioni e nell'ordinamento interno..... » 161
2. La rilevanza del principio di leale collaborazione nella sottoscrizione dell'Accordo » 165
3. La difficile "metabolizzazione" regionale del ruolo del Commissario *ad acta* nell'attuazione dei piani di rientro » 182
- 3.1. Il consolidato orientamento della Corte costituzionale contro le «interferenze» regionali sui poteri del Commissario *ad acta* nell'attuazione del Piano di rientro..... » 193
- 3.2. Un ritorno al passato: la (re-)introduzione dell'incompatibilità del Presidente della Regione ad assumere l'incarico di Commissario *ad acta* per l'attuazione del Piano di rientro » 202
- 3.3. La reazione delle Regioni al "nuovo" regime dell'incompatibilità tra Presidente della Regione e incarico di Commissario *ad acta*: i contenuti dei ricorsi proposti in via d'azione » 205
4. La limitazione dell'erogazione dei servizi ai cittadini residenti in una Regione come limite alla mobilità interregionale per motivi economici » 213
- 4.1. La necessità di un corretto bilanciamento tra le esigenze organizzative e i principi costituzionali » 229
5. Il Piano di rientro come possibile strumento di attuazione del principio di equilibrio del bilancio nel quadro di un regionalismo solidale» 232
6. Le prime applicazioni ulteriori: il caso delle Aziende che hanno sottoscritto un "Piano di rientro" » 240
7. La prospettiva dei Piani di rientro nei progetti di riforma costituzionale tra un nuovo neocentralismo e progetti di autonomia differenziata » 243

8. Le Regioni in Piano di rientro durante l'emergenza sanitaria da Covid-19	» 250
Considerazioni conclusive	» 257
Bibliografia	» 269