

INDICE SOMMARIO

PREMESSA.....»	XV
LUCI ED OMBRE NEL DECRETO LEGGE N. 130/2020 <i>di Lorenzo Trucco</i>»	1
1. Premessa.....»	1
2. Le principali disposizioni innovative volte al rafforzamento della condizione giuridica del cittadino straniero.....»	2
3. La persistenza di elevate criticità in alcuni istituti di rilevante im- portanza.....»	8
4. Le disposizioni di carattere penale.....»	11
5. Considerazioni conclusive.....»	12
L'INCESSANTE DISCIPLINA "EMERGENZIALE" DELL'IMMIGRAZIONE E DELL'ASILO <i>di Cecilia Corsi</i>»	15
1. Premessa.....»	15
2. Dai primi interventi legislativi al Testo unico del 1998.....»	15
3. Dalla Bossi-Fini al "pacchetto sicurezza" del 2008-2009.....»	17
4. Il decreto legge n. 13 del 2017.....»	20
5. I "decreti sicurezza".....»	22
6. Il decreto legge n. 130 del 2020.....»	24
SINTONIE E DISTONIE TRA IL DIRITTO INTERNO E QUELLO DELL'UNIONE EUROPEA IN MATERIA DI IMMIGRAZIONE E ASILO <i>Chiara Favilli</i>»	27
1. Il nuovo patto europeo e il d.l. n. 130/2020: due binari paralleli? ...»	27
2. I vincoli derivanti dall'ordinamento dell'Unione europea in materia di immigrazione.....»	28
3. Le operazioni di ricerca e di soccorso in mare.....»	29
4. Il sistema europeo "comune" di asilo.....»	31
5. La protezione umanitaria o speciale e il diritto dell'Unione europea»	33
CITTADINANZA: LE MODIFICHE MANCATE <i>di Bruno Nascimbene</i>»	37
1. Le modifiche introdotte.....»	37

1.1. <i>I limiti</i>	»	37
1.2. <i>Le norme non modificate</i>	»	38
2. <i>Le iniziative di riforma</i>	»	38
2.1. <i>Nel passato</i>	»	39
2.2. <i>In epoca più recente: la proposta A.C.105</i>	»	39
3. <i>Gli emendamenti proposti e non accolti.</i>	»	40
3.1. <i>La revoca della cittadinanza</i>	»	41
3.2. <i>Il requisito del reddito</i>	»	41
3.3. <i>Le cause ostative all’acquisto: le condanne e l’estensione degli effetti della riabilitazione</i>	»	43

LE NUOVE DISPOSIZIONI IN MATERIA DI IMMIGRAZIONE E PROTEZIONE INTERNAZIONALE

LE NUOVE IPOTESI DI PROTEZIONE SPECIALE AL DI FUORI DEL SISTEMA DI PROTEZIONE INTERNAZIONALE: GLI ARTT. 5, CO. 6 E 19, COMMI 1.1. E 1.2. TU D.LGS. 286/98

(Art. 1, co. 1 lett. a), b) *sub.* 1-*bis* lett. a), ed e) d.l. n. 130/2020 conv. con modd. da l. n. 173/2020)

<i>di Nazzena Zorzella</i>	»	47
1. <i>Antefatto</i>	»	47
2. <i>Le nuove protezioni speciali e il loro intreccio</i>	»	50
3. <i>L’art. 5, co. 6 TU come fattispecie autonoma dall’art. 19 TU</i>	»	53
4. <i>Quale contenuto del permesso per protezione speciale al di fuori del sistema asilo?</i>	»	55
5. <i>Il parere della Commissione territoriale in materia di protezione speciale</i>	»	56
6. <i>Prime note conclusive</i>	»	58

LA PROTEZIONE SPECIALE NELL’ AMBITO DEL PROCEDIMENTO DI PROTEZIONE INTERNAZIONALE. LA RELAZIONE TRA LA “VECCHIA” PROTEZIONE UMANITARIA E LA NUOVA PROTEZIONE SPECIALE NEI GIUDIZI PENDENTI

(Art. 1, co. 1 lett. b) *sub.* a), e lett. e) d.l. n. 130/2020 conv. con modd. da l. n. 173/2020)

<i>di Noris Morandi</i>	»	61
1. <i>Premessa</i>	»	61
2. <i>Il riconoscimento della protezione speciale nell’ambito dell’esame di una domanda di protezione internazionale.</i>	»	62
2.1. <i>Il riconoscimento della protezione speciale come conseguenza del principio di non respingimento.</i>	»	63

2.2. <i>Il riconoscimento della protezione speciale come conseguenza dell'esposizione al rischio di tortura o trattamenti inumani e degradanti.</i>»	64
2.3. <i>Il riconoscimento della protezione speciale qualora ricorrano gli obblighi di cui all'articolo 5, co. 6, d.lgs. n. 286/98.</i>»	66
2.4. <i>Il riconoscimento della protezione speciale come conseguenza dell'esposizione al rischio di violazione del rispetto alla vita privata e familiare.</i>»	68
3. <i>La relazione tra la "vecchia" protezione umanitaria e la nuova protezione speciale nei giudizi pendenti.</i>»	70
4. <i>Il permesso di soggiorno per protezione speciale.</i>»	71

LA NUOVA DISCIPLINA DEI PERMESSI PER CALAMITÀ, PER CURE MEDICHE, PER MOTIVI RELIGIOSI, PER ATTIVITÀ SPORTIVA, PER LAVORO ARTISTICO, PER RICERCA

(Art. 1, co. 1 lett. b) *sub.* b) c) e), f) e g) d.l. n. 130/2020 conv. con modd. da l. n. 173/2020)

<i>di Francesco Di Pietro</i>»	73
1. <i>Premessa.</i>»	73
2. <i>Il permesso di soggiorno per calamità (art. 20-bis, TU).</i>»	74
3. <i>Il permesso di soggiorno per cure mediche (art. 19 comma 2, lett. d-bis, TU).</i>»	76
4. <i>Il permesso di soggiorno per cure mediche (art. 36, TU).</i>»	78
5. <i>Il permesso di soggiorno per motivi religiosi (art. 5 comma 2, TU).</i>»	79
6. <i>Il permesso di soggiorno per attività sportiva (art. 27 comma 1, lett. p, TU).</i>»	80
7. <i>Il permesso di soggiorno per lavoro artistico (art. 27 comma 1, lett. m, n, o, TU).</i>»	81
8. <i>Il permesso di soggiorno per ricerca (art. 27-ter, TU)</i>»	82

LA NUOVA DISCIPLINA DEI PERMESSI PER ASSISTENZA DI MINORI, MINORE ETÀ, ACQUISTO CITTADINANZA E APOLIDIA, RESIDENZA ELETTIVA

(Art. 1, co. 1 lett. b) *sub.* c), d), h), d.l. n. 130/2020 conv. con modd. da l. n. 173/2020)

<i>di Marina Angiuli e Dario Belluccio</i>»	85
1. <i>Premessa.</i>»	85
2. <i>Il permesso di soggiorno per assistenza di minori.</i>»	86
3. <i>Il permesso di soggiorno per minore età ed il parere della direzione generale.</i>»	88
4. <i>Il permesso di soggiorno per residenza elettiva.</i>»	91

5. I permessi di soggiorno per acquisto della cittadinanza o dello stato di apolide.....»	93
6. Conclusioni: la convertibilità dei permessi di soggiorno alla luce di altre novità. Uno spiraglio.....»	95

IL DELITTO D'INOSSERVANZA DELLA LIMITAZIONE O DEL DIVIETO DI TRANSITO E SOSTA NEL MARE TERRITORIALE
(Art. 1, co. 1, lett. c) e d), e co. 2, d.l. n. 130/2020 conv. con modd. da l. n. 173/2020)

<i>di Alberto di Martino e Laura Ricci</i>»	99
1. Premessa.....»	99
2. L'evoluzione dei poteri ministeriali: una breve ricostruzione.....»	100
3. La nuova disciplina introdotta dal d.l. n. 130 del 2020.....»	103
3.1. <i>I tratti generali.</i>»	103
3.2. <i>Il potere di limitare o vietare transito e sosta.</i>»	103
3.2.1. <i>Soggetti titolari del potere.</i>»	104
3.2.2. <i>Ragioni legittimanti l'esercizio.</i>»	105
3.2.3. <i>Destinatari.</i>»	107
4. Sbarco e soccorso tra fonti internazionali e disciplina nazionale: una questione inter-legale.....»	107
4.1. <i>Requisiti di legittimità concernenti i soccorritori.</i>»	108
4.2. <i>Requisiti di legittimità concernenti le autorità competenti per il soccorso.</i>»	109
4.3. <i>Sul richiamo al "Protocollo smuggling".</i>»	109
5. Considerazioni riassuntive.....»	113

LE MODIFICHE IN MATERIA DI PROCEDURE PER IL RICONOSCIMENTO DELLA PROTEZIONE INTERNAZIONALE
(Art. 2, d.l. n. 130/2020 conv. con modd. da l. n. 173/2020)

<i>di Adelaide Massimi, Alberto Pasquero, Thomas Santangelo</i>»	117
1. Esame prioritario (articolo 28).»	117
2. Procedure accelerate (articolo 28-bis).»	119
3. Manifesta infondatezza (articolo 28-ter).»	123
4. Domanda reiterata in fase di esecuzione di un provvedimento di allontanamento (articolo 29-bis).....»	123
5. Controversie in materia di protezione internazionale (articolo 35-bis).....»	127
6. La riforma del d.l. n. 130/2020 alla luce delle proposte della Commissione allegate al nuovo Patto europeo.»	130
6.1. <i>La procedura di screening in frontiera dei cittadini provenienti da paesi terzi</i>»	131
6.2. <i>La procedura di frontiera per l'analisi delle domande.</i>»	132

LA NUOVA DISCIPLINA DEL TRATTENIMENTO PER L'ESECUZIONE
DELL'ESPULSIONE E DEI RICHIEDENTI PROTEZIONE
INTERNAZIONALE

(Artt. 3 commi 1, 2 lett. b), 4 e 5, ed art. 6 d.l. n. 130/2020 conv. con modd. da l. n. 173/2020)

<i>di Guido Savio</i>	» 135
Introduzione	» 135
1. Le modifiche alla disciplina del trattenimento nei CPR.....»	136
1.1. <i>Disposizioni operative interne.</i>	» 136
1.2. <i>Le priorità nei trattenimenti.</i>	» 136
1.3. <i>I termini massimi del trattenimento finalizzato all'esecuzione di provvedimenti ablativi.</i>	» 136
1.4. <i>I termini massimi del trattenimento del richiedente protezione internazionale a fini identificativi.</i>	» 137
1.5. <i>Le modifiche al trattenimento per i richiedenti asilo.</i>	» 137
1.6. <i>Norme procedurali per i delitti commessi nei CPR e hotspot.</i> ..»	138
2. Gli obblighi di informazione e norme di garanzia.»	139
2.1. <i>Informazione e approccio hotspot</i>»	139
2.2 <i>Le condizioni del trattenimento.</i>	» 140
2.3. <i>Trattenimento in attesa dell'esecuzione dell'allontanamento coattivo in "luoghi idonei"</i>	» 140
2.4. <i>Le modalità di trattenimento nei CPR e le nuove funzioni del garante delle persone private della libertà.</i>»	140
3. Osservazioni conclusive.»	141

L'ISCRIZIONE ANAGRAFICA DEI RICHIEDENTI ASILO
E DEI PROTETTI INTERNAZIONALI

(Art. 3, co. 2 lett. a) d.l. n. 130/2020 conv. con modd. da l. n. 173/2020)

<i>di Paolo Morozzo della Rocca</i>	» 143
1. Lo straniero e l'anagrafe della popolazione residente.....»	143
2. I richiedenti asilo e l'anagrafe nazionale della popolazione residente...»	144
3. L'iscrizione presso la struttura di accoglienza a cura del direttore del centro.»	145
4. Sulla speciale disciplina della cancellazione dall'anagrafe del richiedente asilo.»	146
5. L'incidenza del d.l. n.130/2020 sulla disciplina anagrafica dei richiedenti asilo.....»	146
6. Sulla qualifica del permesso di soggiorno come documento di riconoscimento	» 147
7. Sugli effetti della sentenza della Corte Costituzionale n.186 del 2020.....»	149

8. Sull'irrazionalità e l'irragionevolezza dell'esclusione dall'iscrizione anagrafica secondo il Giudice delle leggi.....» 150
9. Seguirà la dichiarazione di incostituzionalità dell'art. 5, "Decreto Lupi" per violazione della dignità sociale?.....» 151

IL NUOVO SISTEMA DI ACCOGLIENZA

L'ACCOGLIENZA DEI RICHIEDENTI E DEI TITOLARI DI PROTEZIONE INTERNAZIONALE. IL NUOVO SISTEMA DI ACCOGLIENZA E INTEGRAZIONE

(Art. 4, commi 1, 2, 3, 4, d.l. 130/2020, conv. con modd. da l. n. 173/2020)

- di Monia Giovannetti*.....» 155
1. Introduzione.» 155
2. La filiera di accoglienza per richiedenti asilo e rifugiati: da un sistema differenziale e binario ad un sistema unico.» 156
3. L'articolazione dell'accoglienza: beneficiari, strutture e servizi previsti.....» 159
- 3.1. *L'accoglienza dei richiedenti asilo nei centri governativi e nelle strutture temporanee*.» 160
- 3.2. *L'accoglienza nel Sistema di accoglienza e integrazione (SAI)*.» 163

I PERCORSI DI ACCOGLIENZA E INTEGRAZIONE E IL LORO FINANZIAMENTO

(Artt. 5 e 14, d.l. n. 130/2020, conv. con modd. da l. n. 173/2020)

- di Francesca Biondi Dal Monte*.....» 171
1. Premessa. Il quadro delle novità introdotte.....» 171
2. I percorsi di integrazione oltre il periodo di accoglienza.» 172
3. Le linee di intervento in materia di integrazione nel Piano di cui all'art. 29, comma 3, del d.lgs. n. 251/2007.» 175
4. La rideterminazione dei posti nell'accoglienza e il relativo finanziamento.» 178
5. Rilievi conclusivi.....» 179

NUOVE DISPOSIZIONI IN MATERIA PENALE

MODIFICA ALL'ART. 131-BIS C.P. 3

(Art. 7, d.l. n. 130/2020, conv. con modd. da l. n. 173/2020)

- di Rebecca Girani*.....» 183
1. Cenni sull'istituto.» 183
2. L'art. 131-bis c.p. dal 2015 ad oggi.» 184

MODIFICA DELL'ART. 391-BIS C.P. E INTRODUZIONE DELL'ART. 391-TER C.P. IN MATERIA DI CONTRASTO ALL'INTRODUZIONE E ALL'UTILIZZO DI DISPOSITIVI DI COMUNICAZIONE IN CARCERE
(Artt. 8 e 9, d.l. n. 130/2020, conv. con modd. da l. n. 173/2020)

di Edoardo Cipani» 189

1. I mutamenti normativi: la nuova formulazione dell'art. 391-*bis* e il nuovo art. 393-*ter* c.p.» 189

2. Struttura giuridica e problemi interpretativi sorti in relazione al “vecchio” art. 391-*bis* c.p.» 190

 2.1. *L'analisi della fattispecie incriminatrice e gli orientamenti dottrinali di maggior rilievo applicativo.*» 190

 2.2. *Il rapporto con altri reati e la prassi applicativa.*» 193

3. L'impatto della novella legislativa sull'art. 391-*bis* c.p. e l'introduzione dell'art. 391-*ter* c.p.» 194

 3.1. *Gli aumenti di pena apportati ai due commi dell'art. 391-*bis* c.p. e la nuova fattispecie di cui al terzo comma.*» 194

 3.2. *La nuova fattispecie incriminatrice prevista all'art. 391-*ter* c.p.*» 196

4. Considerazioni conclusive.» 198

MODIFICA ALL'ART. 588 C.P. E DISPOSIZIONI IN MATERIA DI DIVIETO DI ACCESSO AGLI ESERCIZI PUBBLICI E AI LOCALI DI PUBBLICO TRATTENIMENTO
(Artt. 10 e 11, d.l. n. 130/2020, conv. con modd. da l. n. 173/2020)

di Antonello Ciervo.....» 201

1. Esposizione del contenuto normativo degli artt. 10 e 11 del d.l. n. 130/2020.....» 201

2. Carenza dei presupposti di straordinaria necessità ed urgenza e “diritto penale simbolico”.» 204

3. (Segue): su alcuni profili di dubbia costituzionalità delle norme in materia di “Daspo urbano”.» 206

4. Osservazioni conclusive.» 210

DISPOSIZIONI IN MATERIA DI CONTRASTO AL TRAFFICO DI STUPEFACENTI VIA INTERNET
(Art. 12, d.l. 130/2020, conv. con modd. da l. n. 173/2020)

di Laura Bartoli.....» 211

1. Rilievi generali.» 211

2. I soggetti.....» 213

3. L'ambito d'applicazione.» 215

4. L'iscrizione nell'elenco.» 217

5. L'attività di filtraggio e le sanzioni ai *service provider*.....» 218

6. Proporzionalità e oscuramento selettivo.»	219
7. Conclusioni.....»	220

NUOVE DISPOSIZIONI SUI DIRITTI DELLE PERSONE PRIVATE DELLA LIBERTÀ PERSONALE

MODIFICHE ALLA DISCIPLINA SUI GARANTI DEI DIRITTI DELLE PERSONE PRIVATE DELLA LIBERTÀ PERSONALE

(Artt. 13 e 3, commi 4 e 5, d.l. n. 130/2020, conv. con modd. da l. n. 173/2020)

<i>di Davide Bertaccini</i>»	223
1. Introduzione.»	223
2. Denominazione del Garante nazionale.»	223
3. Legittimazione del Garante nazionale quale meccanismo preventivo nazionale.....»	225
4. Delega del Garante nazionale nei confronti dei Garanti territoriali....»	227
5. Attribuzioni del Garante nazionale e dei Garanti territoriali nei confronti degli stranieri trattenuti.....»	228
6. Spese del Garante nazionale.»	231
7. Proroga del Garante nazionale in carica.»	232

IL DIRITTO INTERTEMPORALE

LA DISPOSIZIONE TRANSITORIA

(Art. 15 d.l. n. 130/2020, conv. con modd. da l. n. 173/2020)

<i>di Daniela Consoli</i>»	237
1. Premessa.....»	237
2. Temperamento di due principi di diritto transitorio: il principio della presentazione della domanda quale momento determinativo della disciplina ed il principio di retroattività.....»	238
3. I problemi derivanti dalla mancata considerazione dei procedimenti contro le espulsioni ed i respingimenti e dei procedimenti attualmente pendenti presso le Corti d'appello.»	242
4. La prevista esclusione dell'applicazione delle nuove norme nei giudizi di rinvio disposte ai sensi dell'art. 384, comma 2 del codice di procedura civile.»	243
5. L'articolo 15 è una effettiva norma di diritto transitorio?»	245

TESTO COORDINATO DEL DECRETO-LEGGE 21 OTTOBRE 2020, N. 130	» 249
--	-------

ELENCO DEGLI AUTORI	» 267
---------------------------	-------