

## Indice sommario

<b>Prefazione</b> .....	»	VII
<b>Note per il lettore</b> .....	»	XIII
<b>Introduzione</b>		
1. Introduzione e iter legislativo .....	»	1
2. La legge delega .....	»	4
3. La sentenza della Corte cost. n. 251/16 .....	»	8
4. Le possibili ragioni economiche .....	»	10
<b>Decreto legislativo 15 agosto 2016, n. 175</b>		
<b>Art. 1</b>		
<b>Oggetto</b> .....	»	25
1. Le finalità .....	»	25
2. L'oggetto .....	»	26
3. I principi necessari per il mantenimento della partecipazione .....	»	26
<b>Art. 2</b>		
<b>Definizioni</b> .....	»	31
1. La definizione di amministrazione pubblica o ente, per il corretto inquadramento delle disposizioni .....	»	32
2. Il significato di servizi nella sua duplice finalità .....	»	33
3. I concetti di società, controllo e partecipazioni. La definizione di società .....	»	36
<b>Art. 3</b>		
<b>Tipi di società in cui è ammessa la partecipazione pubblica</b> .....	»	45
1. I tipi o modelli di società ammessi dal TUSPP .....	»	45
2. La nomina dell'organo di controllo: profili operativi e transitorietà .....	»	46
3. La valida alternativa fra Società Benefit e Azienda speciale. La Società Benefit (SB) .....	»	49
<b>Art. 4</b>		
<b>Finalità perseguibili mediante l'acquisizione e la gestione di partecipazioni pubbliche</b> .....	»	55
1. Il principio di "funzionalizzazione" come limite finalistico .....	»	57
2. Le attività .....	»	60
<b>Art. 5</b>		
<b>Oneri di motivazione analitica</b> .....	»	69
1. Premessa .....	»	70

2. Il contenuto .....	»	71
3. Il procedimento e gli adempimenti: la comunicazione alla Corte dei conti. »		73
4. (segue) La comunicazione alla Autorità garante della concorrenza e del mercato .....	»	75
<b>Art. 6</b>		
<b>Principi fondamentali sull'organizzazione e sulla gestione delle società a controllo pubblico</b> .....		
	»	77
1. Il principio di "separazione contabile" .....	»	78
2. L'integrazione degli strumenti di governo societario.....	»	80
3. La relazione sul governo societario ed il programma di valutazione del rischio .....	»	82
4. Linee guida per la predisposizione di un programma di valutazione del rischio .....	»	83
5. La relazione sul governo societario (Cenni) .....	»	84
<b>Art. 7</b>		
<b>Costituzione di società a partecipazione pubblica</b> .....		
	»	87
1. La costituzione di società a partecipazione pubblica. Ambito soggettivo..	»	88
2. (segue) Ambito oggettivo.....	»	89
3. Il c. 6 sulla mancanza, nullità o annullabilità dell'atto deliberativo .....	»	93
4. Le altre previsioni. La presenza di privati e la pubblicità dell'atto deliberativo .....	»	94
<b>Art. 8</b>		
<b>Acquisto di partecipazioni in società già costituite</b> .....		
	»	95
1. La deliberazione per l'acquisto o la modifica di partecipazione societaria »		95
2. La violazione dell'obbligo: l'inefficacia .....	»	97
<b>Art. 9</b>		
<b>Gestione delle partecipazioni pubbliche</b> .....		
	»	99
1. Ambito di applicazione .....	»	99
2. L'esercizio dei diritti di socio .....	»	100
3. I patti parasociali .....	»	102
4. La nomina e la revoca degli organi interni della società .....	»	104
<b>Art. 10</b>		
<b>Alienazione di partecipazioni sociali</b> .....		
	»	107
1. La disciplina: i profili formali.....	»	107
2. La procedura ed i limiti. Il diritto di prelazionei .....	»	107
<b>Art. 11</b>		
<b>Organi amministrativi e di controllo delle società a controllo pubblico</b> .....		
	»	113
1. La <i>governance</i> nelle società partecipate pubbliche fra requisiti, composizione e modelli. Premessa .....	»	116

2. (segue) I requisiti, fra incompatibilità, ineleggibilità ed incumulabilità .... »	117
3. La forma e composizione dell'organo amministrativo .....	122
4. Compensi nelle società a controllo pubblico. Requisiti soggettivi..... »	124
5. I vincoli previsti dalla norma incidenti sul funzionamento..... »	130
6. La <i>prorogatio</i> degli organi. Il richiamo alle disposizioni del D.L. n. 293/94 . »	130

**Art. 12**

<b>Responsabilità degli enti partecipanti e dei componenti degli organi delle società partecipate</b> .....	137
1. Introduzione .....	137
2. I profili pubblicistici e privatistici che rilevano ai fini della responsabilità »	139
3. La fase costitutiva della società: le deliberazioni degli enti pubblici .....	142
4. Il regime di responsabilità civilistica .....	143
5. La responsabilità erariale nella fase operativa .....	146
6. La specialità delle società <i>in house</i> .....	150

**Art. 13**

<b>Controllo giudiziario sull'amministrazione di società a controllo pubblico</b> .....	155
1. Finalità, interessi tutelati e natura giuridica del procedimento..... »	155
2. L'ambito di applicazione della norma. L'estensione della tutela giudiziaria alle S.r.l. .... »	156
3. I diversi presupposti .....	158
4. La legittimazione attiva..... »	163
5. Legittimazione passiva .....	167
6. Il procedimento e le spese (cenni) .....	167
7. L'amministratore giudiziario e i provvedimenti di cui all'art. 14, c. 3, TUSPP..... »	169

**Art. 14**

<b>Crisi d'impresa di società a partecipazione pubblica</b> .....	171
1. Le ragioni della fallibilità..... »	172
2. La disciplina del nuovo TUSPP di cui all'art. 14, c. 1..... »	179
3. L'ambito soggettivo di riferimento del c. 1..... »	182
4. Le procedure ammesse .....	182
5. I provvedimenti previsti per prevenire o rimediare alla crisi. I Piani .....	184
6. La responsabilità dell'organo amministrativo (rinvio)..... »	191
7. Il c. 6. Alcune note in merito..... »	192

**Art. 15**

<b>Monitoraggio, indirizzo e coordinamento sulle società a partecipazione pubblica</b> .....	195
1. La struttura per il controllo ed il monitoraggio .....	195
2. L'elenco pubblico delle società .....	197

<b>Art. 16</b>	
<b>Società <i>in house</i></b> .....	» 201
1. La funzione della norma .....	» 203
2. I requisiti. Il rapporto con l'amministrazione: il controllo analogo e l'assenza del capitale privato .....	» 205
3. La gara a valle .....	» 219
4. L'elenco delle amministrazioni che operano mediante affidamenti diretti a favore di società <i>in house</i> e gli obblighi di trasparenza .....	» 219
5. La determinazione di procedere all'affidamento <i>in house</i> .....	» 220
6. Conclusioni: la forma privatistica .....	» 220
<b>Art. 17</b>	
<b>Società a partecipazione mista pubblico-privata</b> .....	» 223
1. Introduzione e modifiche intervenute .....	» 224
2. La partecipazione del socio privato .....	» 227
3. La scelta del privato e l'affidamento del servizio: la cd. gara a doppio oggetto .....	» 228
4. Le deroghe alla disciplina civilistica .....	» 231
5. La gestione separata .....	» 234
6. L'attività della società mista: l'affidamento a terzi .....	» 235
<b>Art. 18</b>	
<b>Quotazione di società a controllo pubblico in mercati regolamentati</b> .....	» 239
1. Le società quotate pubbliche nel TUSPP. Considerazioni sistematiche ....	» 239
2. Vantaggi e svantaggi possibili della quotazione (cenni).....	» 242
3. I presupposti della quotazione delle società pubbliche. Ambito soggettivo .....	» 243
4. Gli atti prodromici alla quotazione .....	» 245
5. Conclusioni riepilogative e sistematiche in tema di quotate pubbliche ....	» 247
<b>Art. 19</b>	
<b>Gestione del personale</b> .....	» 253
1. Contenuto ed ambito di applicazione. L'ambito soggettivo .....	» 255
2. I limiti qualitativi cui devono attenersi i provvedimenti della società partecipata in tema di reclutamento del personale.....	» 256
3. Il termine "provvedimenti" .....	» 258
4. I (possibili) contratti di lavoro.....	» 259
5. I limiti quantitativi nel reclutamento del personale nella società partecipata controllata.....	» 260
6. Le sanzioni .....	» 266
7. (segue) La sanzione della nullità.....	» 266
8. La giurisdizione in tema di contenzioso sul lavoro .....	» 267
9. La reinternalizzazione di funzioni o servizi esternalizzati .....	» 268
10. I processi di reinternalizzazione previsti dalla L. n. 147/13.....	» 271
<b>Art. 20</b>	
<b>Razionalizzazione periodica delle partecipazioni pubbliche</b> .....	» 273
1. L'analisi dell'assetto complessivo delle società .....	» 275

2. I piani di razionalizzazione .....	»	277
3. Le sanzioni .....	»	282
4. Disposizioni di coordinamento.....	»	283
5. La cancellazione dal registro delle imprese.....	»	285
<b>Art. 21</b>		
<b>Norme finanziarie sulle società partecipate dalle amministrazioni locali</b> .....	»	295
1. Premessa .....	»	296
2. Le regole “riprodotte” di cui ai c. 1 e 2. I soggetti di riferimento .....	»	297
3. Il ripianamento delle perdite fra fondo vincolato e svalutazione. Aspetti concettuali .....	»	298
4. (segue) L’interpretazione di alcuni concetti portanti della norma. Il concetto di “risultato negativo”.....	»	302
5. Le conseguenze del ripianamento del risultato negativo.....	»	304
6. I possibili finanziamenti previsti nel TUSPP e gli aiuti di Stato .....	»	305
7. Aspetti procedurali .....	»	307
8. La riduzione dei compensi degli amministratori e giusta causa di revoca .....	»	309
<b>Art. 22</b>		
<b>Trasparenza</b> .....	»	313
1. Principi generali .....	»	313
2. Le società a partecipazione pubblica di controllo.....	»	317
3. Le società a partecipazione pubblica non di controllo .....	»	323
4. Le società quotate .....	»	324
<b>Art. 23</b>		
<b>Clausola di salvaguardia</b> .....	»	325
1. La “specialità” delle regioni ad autonomia differenziata .....	»	325
<b>Art. 24</b>		
<b>Revisione straordinaria delle partecipazioni</b> .....	»	327
1. La revisione straordinaria delle partecipazioni .....	»	328
2. La procedura .....	»	332
3. Il personale alle dipendenze delle società sottoposte a processo di revisione straordinaria .....	»	335
<b>Art. 25</b>		
<b>Disposizioni transitorie in materia di personale</b> .....	»	337
1. Gli adempimenti previsti dall’art. 25 per le società, le Regioni e l’ANPAL .....	»	338
2. Blocco delle assunzioni in capo alle società controllate pubbliche.....	»	339
3. Deroga prevista in tema di assunzioni .....	»	340
4. Rinvio .....	»	340
5. Esclusioni per le società miste .....	»	340

---

<b>Art. 26</b>	
<b>Altre disposizioni transitorie</b> .....	» 343
1. Le disposizioni transitorie fra adeguamenti, esclusioni ed iter .....	» 345
2. Le disposizioni transitorie in tema di società quotate ed emittenti di strumenti finanziari .....	» 347
3. Disposizioni transitorie specifiche .....	» 348
4. Disposizioni transitorie relative agli organi amministrativi, organi di controllo e dipendenti .....	» 349
5. Le disposizioni transitorie relative alla razionalizzazione periodica delle partecipate (art. 20) ed alla revisione straordinaria (art. 24) .....	» 350
<b>Art. 27</b>	
<b>Coordinamento con la legislazione vigente</b> .....	» 353
1. Il coordinamento ed i riflessi sulle aziende speciali ed istituzioni. In sintesi .....	» 353
<b>Art. 28</b>	
<b>Abrogazioni</b> .....	» 357
1. Le abrogazioni in sintesi e richiamo di tutte le relative norme .....	» 358
Allegato A .....	» 378
Focus sul TUSPP .....	» 379
– Scadenze e decorrenze .....	» 379
– Provvedimenti da emanare .....	» 380
– Esclusioni .....	» 380
<b>Indice analitico</b> a cura di <i>Marianna di Carlo</i> .....	» 383