Indice

Prefazione di Marco Lipari ..... p. 11

1. NOZIONI STORICHE E INQUADRAMENTO GENERALE ... » 15

1.1. Il Comune dall'antichità alla L. 20 marzo 1865, n. 2248, all. A ..... » 15
1.2. Il periodo prerepubblicano ..... » 16
1.3. Il periodo repubblicano ..... » 17

2. IL DIRITTO ALLA CARICA ELETTIVA ..... » 21

2.1. I requisiti di eleggibilità alla carica di Sindaco ..... » 21
2.2. Il diritto alla conservazione del posto di lavoro ..... » 23
2.3. Cause ostative alla carica di Sindaco ..... » 24
2.4. Sospensione e decadenza di diritto dalla carica di Sindaco ..... » 28
2.5. Ineleggibilità e incompatibilità. Definizione ..... » 31
2.6. Casi di ineleggibilità alla carica di Sindaco ..... » 33
2.7. Le conseguenze dell'ineleggibilità ..... » 36
2.8. Casi di incompatibilità con la carica di Sindaco ..... » 39
Casistica giurisprudenziale. ..... » 43

3. CAUSE D'INCONFERIBILITÀ - INCOMPATIBLITÀ PREVISTE DAL D.LGS. 8 APRILE 2013, N. 39 ..... » 51

4. ULTERIORI CASI DI INELEGGIBILITÀ E INCOMPATIBILITÀ A SINDACO ..... » 55

4.1. Ministro del culto ..... » 55
4.2. Rapporto di parentela o di affinità ..... » 56
4.3. Candidatura a parlamentare ..... » 57

5. DURATA DEL MANDATO DEL SINDACO ..... » 59

5.1 Divieto di terzo mandato e piccoli comuni ..... » 62

6. GLI ADEMPIMENTI ALL'ASSUNZIONE DELLA CARICA ..... » 63
6.1. I primi adempimenti del neosindaco ..... » 63
6.2. La Giunta comunale e la cosiddetta "parità di genere" ..... » 67

7. IL SINDACO QUALE CAPO DELL'AMMINISTRAZIONE COMUNALE. ..... » 69
7.1. Rappresenta l'Ente ..... » 69
7.2. Convoca e presiede la Giunta ..... » 71
7.3. Sovrintende sul funzionamento dei servizi e degli uffici ..... » 71
7.4. Potere di direttiva alla Polizia Locale ..... » 74
7.5. Nomina i responsabili degli uffici e conferisce gli incarichi a dirigenti ..... » 75
7.5.1. Il divieto di incarichi di collaborazione per attività ordinaria ..... » 77
7.5.2. Gli incarichi di alta specializzazione ..... » 78
7.5.3. Deroghe al requisito della comprovata specializzazione universitaria ..... » 85
7.5.4. Pubblicità degli incarichi. ..... » 87
7.6. Gli uffici di staff del Sindaco ..... » 90
7.7. La nomina dei rappresentanti del comune preso enti, aziende ed istituzioni ..... » 92

8. IL SINDACO QUALE UFFICIALE DI GOVERNO ..... » 95
8.1. Attribuzioni in materia di sicurezza urbana e incolumità pubblica ..... » 97
8.2. Le associazioni di osservatori volontari per la sicurezza - La videosorveglianza ..... » 98
8.3. Stato civile ..... » 100
8.4. Anagrafe ..... » 101
8.5. Leva militare ..... » 102
8.6. Servizi elettorali ..... » 103
8.7. Coordina degli orari degli uffici e degli esercizi pubblici ..... » 107
8.8. Le limitazioni del traffico veicolare ..... » 109
8.9. Sanità ..... » 110
8.10. Statistica ..... » 111
8.11. Protezione civile ..... » 111
8.12. Pubblica sicurezza e polizia giudiziaria ..... » 112

9. LE ORDINANZE CONTINGIBILI ED URGENTI ..... » 113
9.1. Inosservanza delle ordinanze sindacali ..... » 117
Casistica giurisprudenziale ..... » 119

10. IL VICESINDACO ..... » 125

11. LA REVOCA DEGLI ASSESSORI ..... » 127

12. CESSAZIONE DALLA CARICA DI SINDACO ..... » 133
12.1. Approvazione di una mozione di sfiducia ..... » 133
12.2. Dimissioni ..... » 136
12.3. Decadenza ..... » 136
12.4. Impedimento permanente ..... » 138
12.5. Rimozione ..... » 139

13. STATUS DEL SINDACO ..... » 141

14. LA RESPONSABILITÀ. CENNI ..... » 143
14.1. Brevi considerazioni generali ..... » 143

15. GLI ELEMENTI COSTITUTIVI DELL'ILLECITO ..... » 147
15.1. Azione od omissione ..... » 147
15.2. Colpa grave ..... » 147
15.3. Danno ..... » 148
15.4. Nesso di causalità e altri caratteri della responsabilità ..... » 150

16. LA RESPONSABILITÀ DEGLI AMMINISTRATORI LOCALI ..... » 153
16.1. La separazione tra funzioni di indirizzo e di gestione ..... » 154
16.2. La responsabilità del Sindaco quale organo monocratico ..... » 157
16.3. Le deliberazioni degli organi collegiali ..... » 157
16.4. I pareri ..... » 158
16.5. La c.d. esimente politica ..... » 160
16.6. Insindacabilità delle scelte discrezionali ..... » 162

17. FORME ATIPICHE DI RESPONSABILITÀ ..... » 165
17.1. Per indebitamento ..... » 165
17.2. Per dissesto finanziario ..... » 166

18. LA RESPONSABILITÀ PENALE DEL SINDACO ..... » 169
Casistica giurisprudenziale ..... » 171